



Aan de slag met de
Omgevingswet

Yes, ik ben toezichthouder!

Ministerie BZK
Juni 2019

Patricia Palmen
Aan de slag met de Omgevingswet
Marc du Maine
Eenvoudig Beter



Dia 2

PP2

Lay-out.... wie kan mij helpen....

Palmen, Patricia; 22-6-2019

Vergunningplicht en algemene regels

Rijk

- BAL
- BBL

Gemeenten:

- Tijdelijk deel omgevingsplan
 - Huidig bestemmingsplan (via overbruggingsfunctie)
 - Bruidsschat (groot deel inzichtelijk OP)
- Verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving (Wat wel/niet via vragenbomen aanbieden)
- --→ omgevingsplan (conform wet)

Provincie:

- Omgevingsverordening

Waterschap:

- Keur plus bruidsschat
- -→ waterschapsverordening (2023)



Centrale Vergunningplicht

Bal:

- Ho. 3; MBA en lozingen
- Ho. 6, 7, 8, 9, 10; bijv. beperkingengebied, ontgrondingen
- Ho. 13; cultureel erfgoed
- Ho. 16; grondwateronttrekking en ontgrondingen



Bbl:

- Ho. 2; Omgevingsplanactiviteit
- Ho. 2; Bouwactiviteit

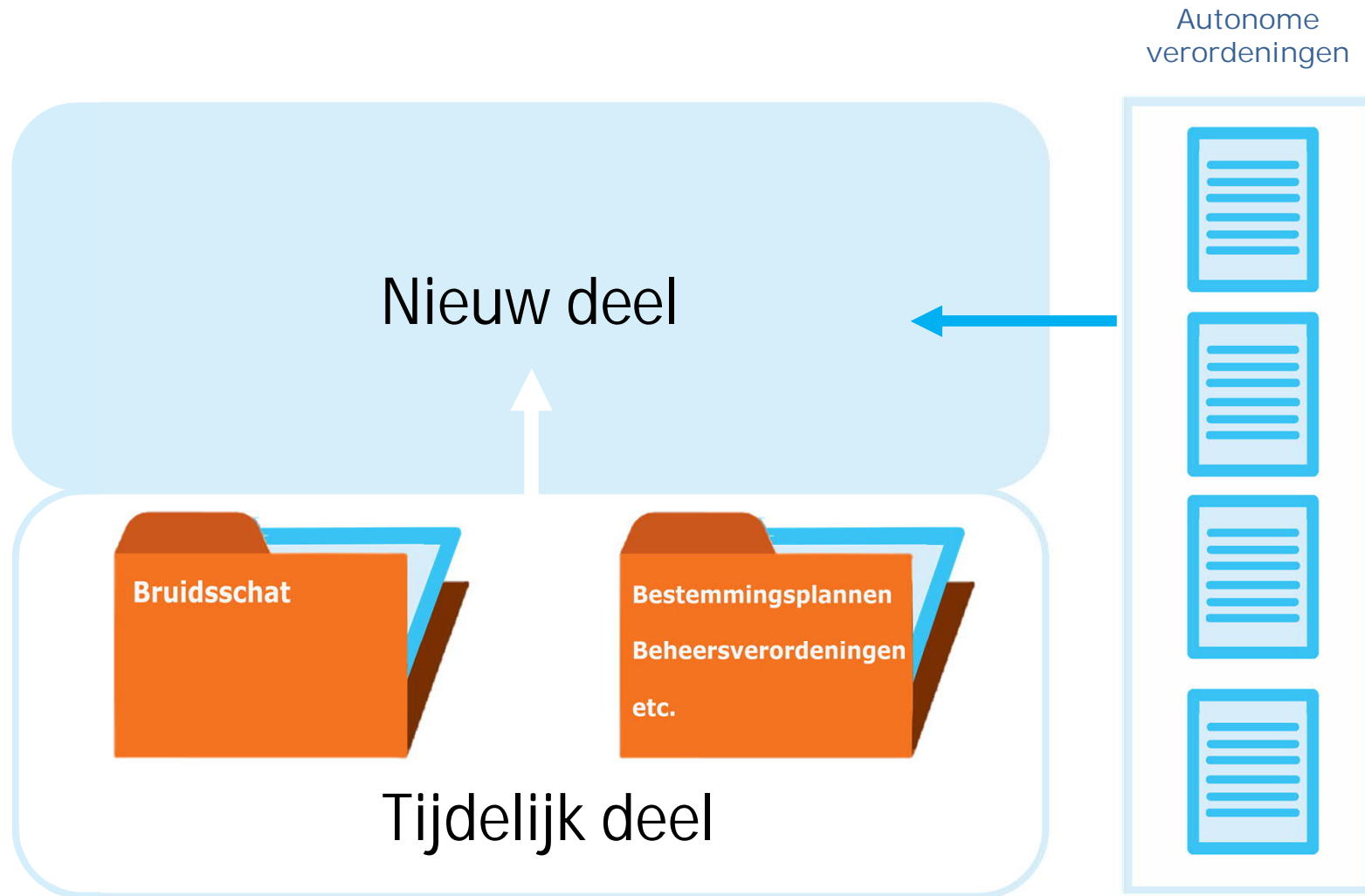


Decentrale vergunningplicht

In lokale regelgeving

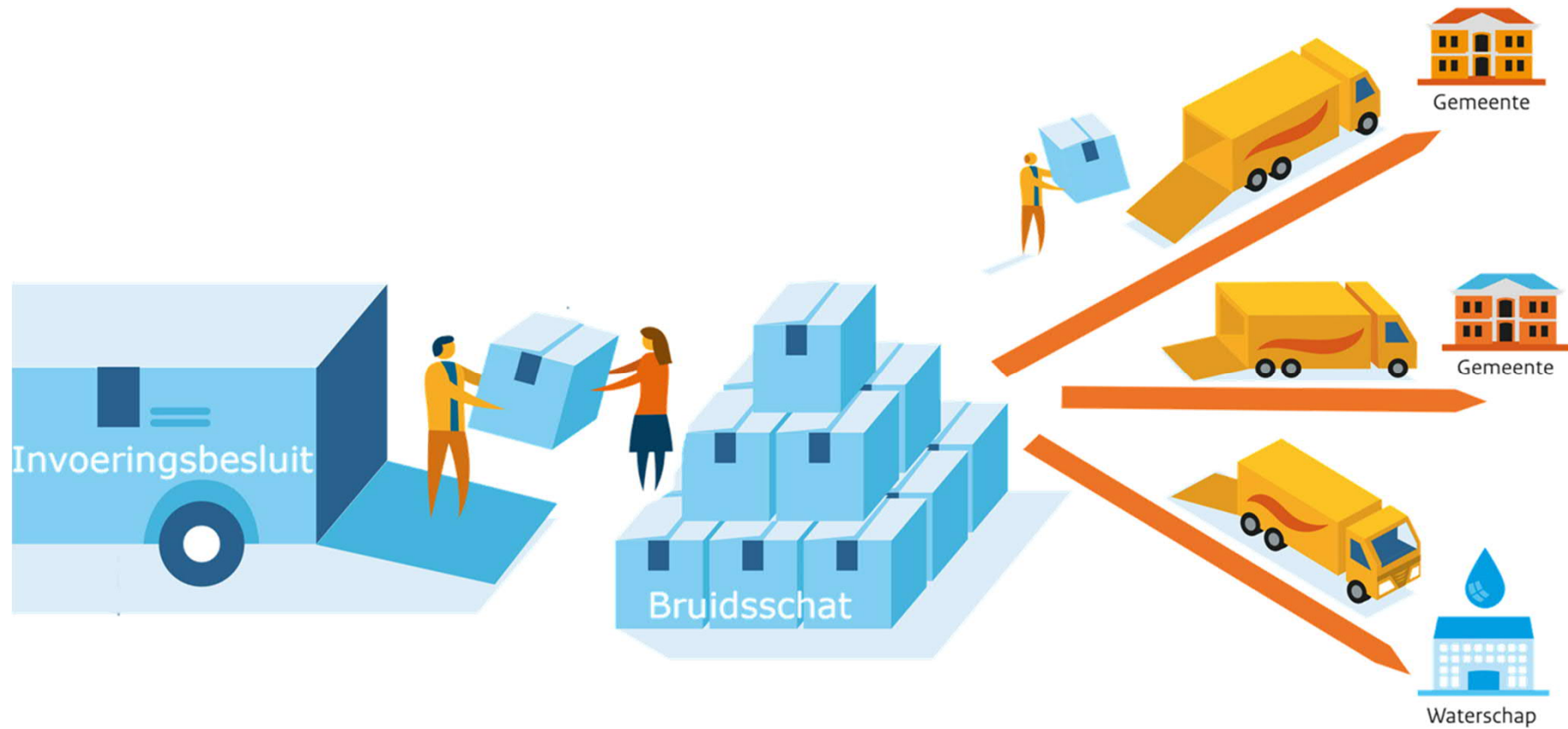
- omgevingsplan
- omgevingsverordening
- waterschapsverordening

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit





Bruidsschat





Bruidsschat

- Regels over milieubelastende activiteiten die niet langer onder algemene rijksregels vallen. Voorbeelden zijn horeca, recreatie en detailhandel;
- Regels over de mate van belasting op de omgeving van geluid, geur en trillingen door bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten;
- Regels over het bouwen en gebruik van bouwwerken en terreinen die sterk locatieafhankelijk zijn, zoals kleinschalige hinder en overlast, welstandstoezicht en aansluitplichten op energie- en warmtenetten (binnenplanse)
- Regels over kwalitatieve aspecten van lozingsactiviteiten in de regionale wateren, zoals emissiegrenswaarden voor huishoudelijk afvalwater.

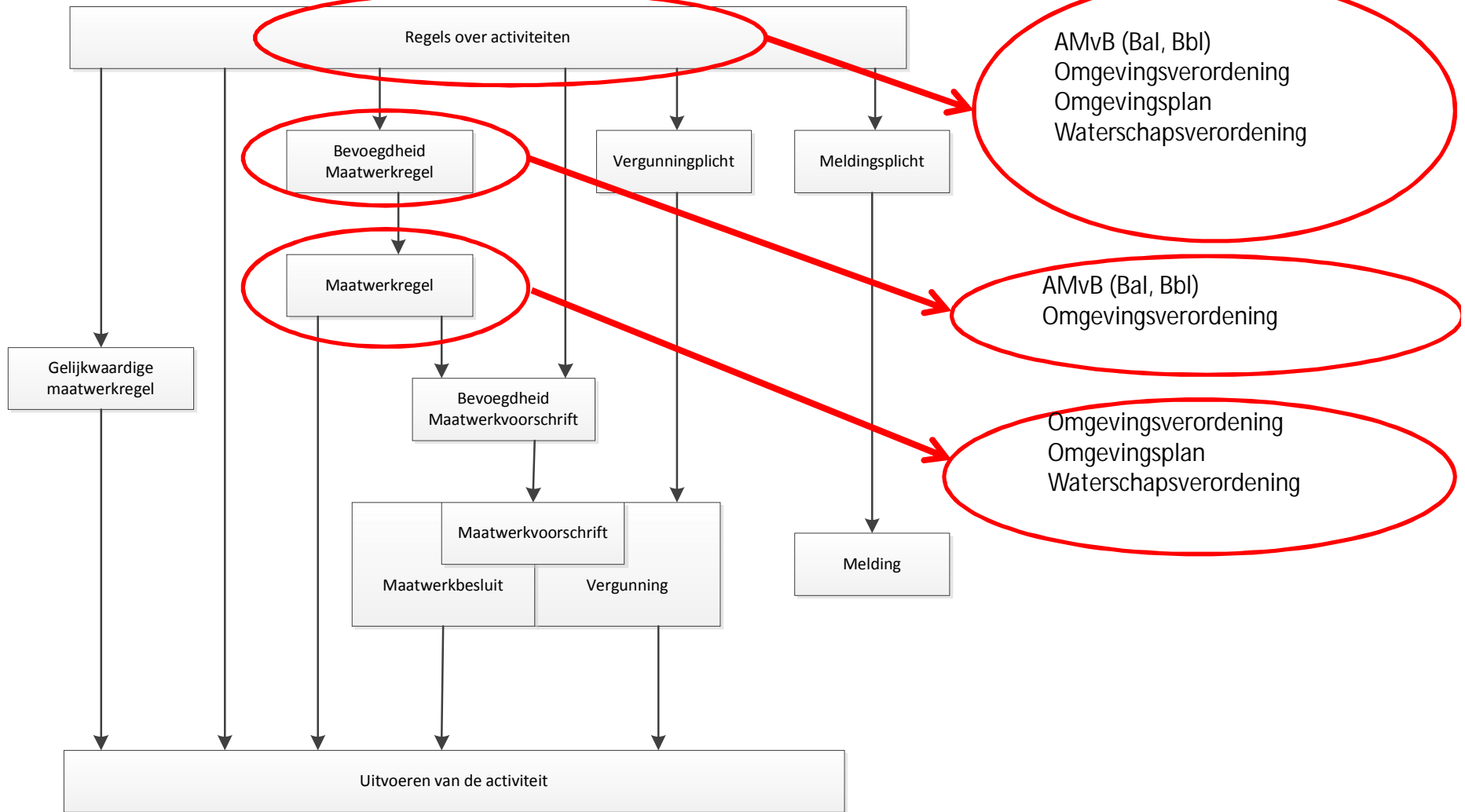


Dit betekent dus:

- Bedrijven/burgers waarvoor geen specifieke algemene regels/plichten, mogelijk wel zorgplicht (ook in omgevingsplan/verordening regelen)
- Bedrijven waarvoor voor hun activiteiten alleen algemene regels gelden
- Een deel van de activiteiten van de bedrijven vallen onder algemene regels en deel van de activiteiten onder vergunningplicht of meldplicht
- De activiteiten van het bedrijf vallen voornamelijk een vergunningplicht



Voorschriften en zorgplicht: Hoe worden activiteiten geregeld?





Voorschriften en zorgplicht (2/2)

Zorgplicht (onderdeel van algemene regels)

- Vrijwel altijd van toepassing bij Rijksregels
- Optioneel in lokale regels
- In bruidsschat



Bevoegd gezag

- Merendeel gemeente (Art. 5.8 Ow)
 - Voor wateractiviteiten is het waterschap bevoegd gezag.
 - Voor activiteiten die vallen onder de Richtlijn industriële emissies of de Seveso-richtlijn is provincie of Rijk bevoegd gezag.
- Voor activiteiten die gecombineerd worden aangevraagd met een “magneetactiviteit” kan provincie of Rijk bevoegd gezag zijn.
- Is eerder een omgevingsvergunning voor grootschalig milieubelastende activiteiten verstrekt door een bestuursorgaan, dan is dat bestuursorgaan voor die locatie altijd bevoegd gezag.
- Bestuursorganen kunnen –met wederzijds goedvinden– bevoegdheden t.a.v. vergunningverlening overdragen (art. 5.16 OW, art. 3.13 OB). Dit geeft ruimte voor lokaal maatwerk

<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/instrumenten/omgevingsvergunning/bepalen-bevoegd/>



Adviseur

- Afdeling 4.3 Ob
- Meervoudige aanvragen
- Advies
- Advies met instemming



Relatie projectbesluit

- Beoordelen gebied waar projectbesluit is genomen, wie is bg voor initiatief voor vergunningverlening en toezicht en handhaving. Kan bij oorspronkelijk bg liggen.



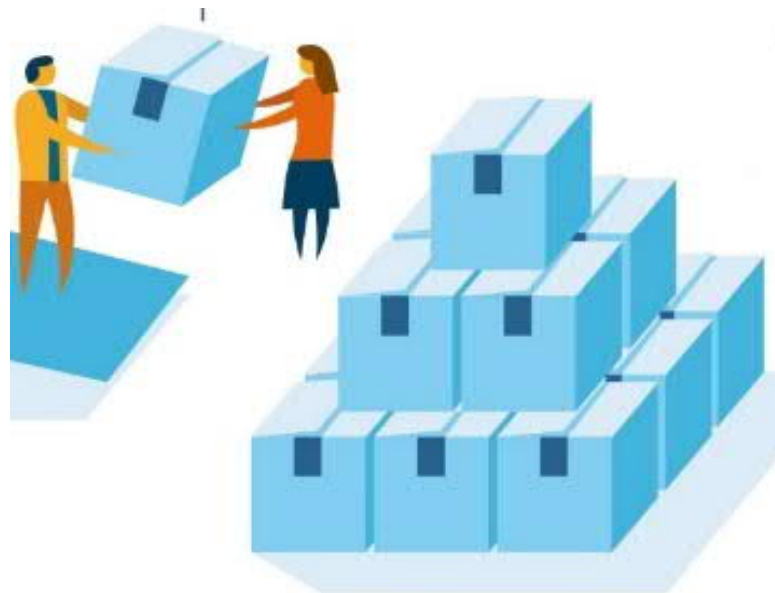
Verleende vergunning na 2021

- Verleende milieuvergunning wordt automatisch onderdeel nieuwe stelsel
- Lopende procedures worden volgens het oude recht afgewikkeld. Dat wordt de 'eerbiedigende werking' genoemd.



Verleende vergunning in relatie tot bruidsschat

- Bestaand vergunningvoorschrift boven bruidsschat
- Bestaande verordening boven de bruidsschat
- Continuering overgangsrecht voormalige rijksregel





Verleende vergunning omgevingsplanactiviteit die in strijd is met instructieregels

Ook in huidig recht, maar prominenter. Niet redelijk om gemeenten met dit probleem op te zadelen. Route via twee wegen:

- Uitbreiding eerbiedigende werking
- Regeling voor niet-inpasbare vergunningen
 - voorbeeldsituaties: EU-verplichting, nieuwe wetenschappelijke inzichten, provinciale wens tot wegnemen van over capaciteit van kantoren
 - Voorkeursvolgorde: redelijkerwijs inpasbaar? Aanpassing voorschriften? Ontheffing mogelijk? Ultimum remedium: intrekken vergunning.



Handhavingsinstrumentarium Ow

Herstelsanctie (reparatoire sancties)

Last onder bestuursdwang	art. 125 Gemeentewet art. 61 Waterschapswet art. 18.3 (ook instemming bestuursorgaan)
Last onder dwangsom	art. 5.32 Awb

Bestraffende sancties (punitieve sancties)

Bestuurlijke boete	Titel 5.4 Awb en par. 18.1.4 Ow
Bestuurlijke strafbeschikking	Besluit OM-afdoeing (word nog aangepast)

Strafrechtelijke handhaving

Strafrechtelijke vervolging via de Wet op de economische delicten



Projectbesluit

Een van de zes kerninstrumenten uit de Omgevingswet
Instrument voor Rijk, provincies en waterschappen
Voor het toestaan van complexe projecten met een publiek belang (en mogelijk ook een privaat belang)
Bevat alle maatregelen en toestemmingen om een project te realiseren

Eén besluit-gedachte:

- projectbesluit wijzigt het omgevingsplan (indien nodig)
- projectbesluit kan gelden als omgevingsvergunning
- projectbesluit kan gelden als ander besluit

Mogelijkheid om uitvoeringsbesluiten te coördineren (Awb afd. 3.5)



Projectbesluit en handhaving

Gaat om omgevingsvergunningen ter uitvoering van het projectbesluit

Meegenomen in het projectbesluit -> handhaving berust bij bevoegd gezag projectbesluit

Later via coordinatieregeling Awb geregeld -> handhaving berust bij oorspronkelijk bevoegd gezag

Uitzondering is wijziging regels omgevingsplan door projectbesluit -> handhaving berust bij de gemeente



Aan de slag met de
Omgevingswet

Samenvattend



De omgevingsvergunning: wat gaat er veranderen?

- Gelijktijdige indiening bij 'onlosmakelijkheid' vervalt
- Aanvrager bepaalt: wat en wanneer
- Bevoegd gezag: informeert actief over vergunningplicht
- Begrip 'activiteit' centraal
- Lex silencio positivo geschrapt

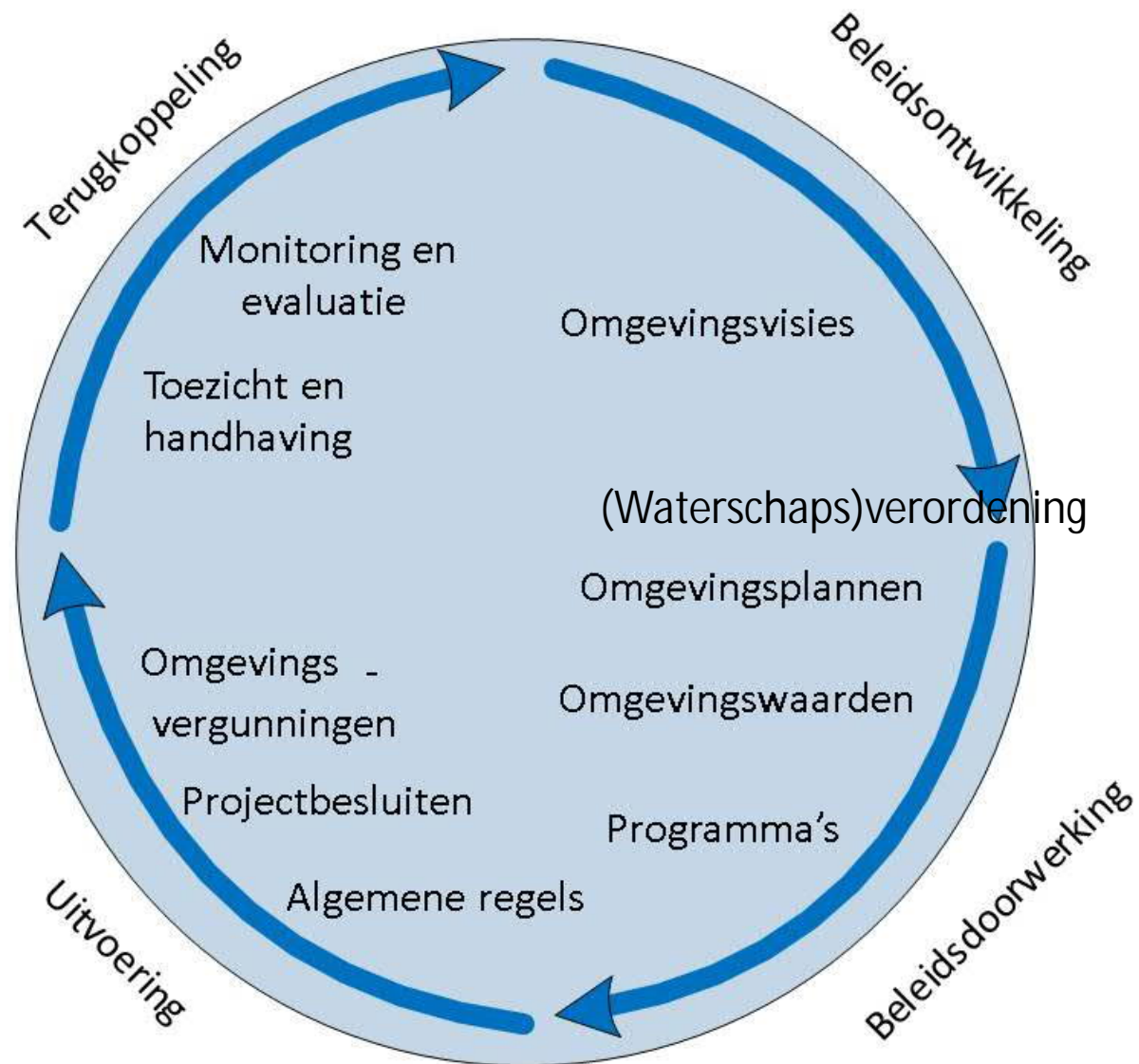


Juridisch kader voor toezicht

- Toezicht en handhaving:
 1. Welke regels gelden vanuit omgevingsplan?
 2. Welke regels vanuit waterschapsverordening
 3. Welke rechtstreekse regels vanuit omgevingsverordening
 4. Welke regels vanuit bal/bbl (incls dus aanvullingsbesluiten)
 5. Welke regels gelden er vanuit (evt verleende) vergunning?
- (specifieke) Zorgplicht, informatieplicht en meldingsplicht
- Overgangsrecht



Beleidscyclus





Wat nodig om de cyclus draaiend te maken

- Gebiedsgerichte en branchegerichte kennis nodig voor visie en verordeningen;
- Afspraken over toezicht/ handhaving / beoordelingsregels in omgevingsplan, verordening en waterschapsverordening
- Relatie visie op dienstverlening; vergunningverlening
- Relatie dso
- Bijhouden/monitoring gegevens



Hoe ziet mijn proces eruit in relatie tot DSO en anders werken

