



Rijkswaterstaat  
*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*



# Kwaliteitscriteria 2.1. naar 2.2

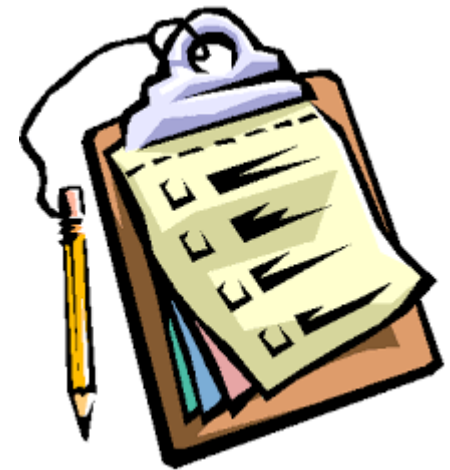
Rob van Gerwen (VNG)  
Marc du Maine (InfoMil)

25 juni 2019



## Programma

- Inleiding
- Wat is de geschiedenis van de kwaliteitscriteria?
- Wat staat er in de huidige set 2.1?
- Waarom aanpassen?
- Hoe verliep het proces?
- Wat ligt er nu?
- Gevolgen voor de verordening VTH
- Wanneer van kracht?
- Meer informatie
- Vragen?





# Inleiding

- Waarom hebben kwaliteitscriteria?
  - Mans 2008, maar ook ...
- Wat ging er aan de huidige set vooraf?
  - Set 1.0 (2008)
  - Set 2.0 (2009) en evaluatietool voor reacties KC
  - Zelfevaluatietool (2011)
  - Cartoons “Heeft u even kwaliteit?”
  - Set 2.1 (2012)

De tijd is rijp



Commissie Herziening  
Handhavingstelsel  
VROM-regelgeving

Uitvoering met ambitie.nl



Hebt u even  
kwaliteit?

Spelen met de regels  
voor kwaliteit





## Wat staat er in de huidige set 2.1?

- Deel A (algemeen)
- Deel C (procescriteria)
- Deel B
  - 26 deskundigheidsgebieden
  - Generiek (7), Juridisch (5), Specialistisch bouw (5), Specialistisch milieu (6), Specialistisch Ruimtelijke ordening (3)
  - Wie weet ze nog?

[Uitvoering met ambitie.nl](http://Uitvoering.met.ambitie.nl)

Kwaliteitscriteria 2.1

Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo





## Waarom aanpassen?

- Maar KC 2.1 deel B ook:
  - Andere wetgeving
  - Andere opleidingen
  - Andere werkzaamheden
  - Ervaring sluit niet (maar) aan op de uitvoeringspraktijk

Maar ook straks Omgevingswet

Dus een update nodig



## Hoe verliep het proces?

- VNG en IPO in charge
- Deel op website kennisnet van OmgevingsdienstNL
- Kerngroep alle 26 deskundigheidsgebieden vertegenwoordigd
- Elk lid lijstje met achterban
- Concept opgesteld
- Consultatie
- Aanpassen
- Bestuurlijke vaststelling
  
- Let op deel A en C nog van kracht



## Wat ligt er nu?

- Kwaliteitscriteria 2.2 (2019), inhoudsopgave

Generieke deskundigheidsgebieden

1.	Casemanagen	9
2.	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	10
3.	Vergunningverlening milieu	12
4.	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	17
5.	Toezicht en handhaving milieu	19
6.	Toezicht en handhaving bodem	24
7.	Toezicht en handhaving groene wetgeving	26

Juridische deskundigheidsgebieden

8.	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	28
9.	Behandelen juridische aspecten handhaving	29
10.	Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	30
11.	Ketentoezicht	31
12.	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	33

Specialistische deskundigheidsgebieden accent bouw

13.	Bouwfysica	35
14.	Brandveiligheid	37
15.	Constructieve veiligheid	39
<del>16.</del>	<del>Bouwakoestiek</del>	<del>40</del>
17.	Sloop en asbest	41



## Wat ligt er nu?

- Kwaliteitscriteria 2.2 (2019), inhoudsopgave

Specialistische deskundigheidsgebieden accent milieu

18.	Afvalwater (indirecte lozingen)	44
20.	Externe veiligheid	48
21.	Geluid (milieu- en bouw)	51
22.	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)	53
22A	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)	55
23.	Luchtkwaliteit	57

Specialistische deskundigheidsgebieden accent ruimtelijke ordening

24.	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	60
25.	Exploitatie en planeconomie	62
26.	Cultuurhistorie	63
27.	Energiebesparing en duurzaamheid	66





## Wat ligt er nu?

Kwaliteitscriteria 2.2 (2019)

Aanpassingen op gebied van:

- Begrippen aangepast
- Werkzaamheden opgeschoond
- Wetgeving
- Opleidingen aangepast
- Benodigde aantal jaren ervaring
- Een deskundigheidsgebied verdwenen
- Een sub-deskundigheidsgebied toegevoegd
- Een nieuw deskundigheidsgebied toegevoegd



### 3. Vergunningverlening milieu

Onderstaande activiteiten 1 t/m 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan inrichtingen te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke inrichtingen klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III zijn. Activiteit 6 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die voor de deskundigheid nodig is voor activiteit 5.

#### Activiteit

1. Toetsen van de ontvankelijkheid van het milieudeel van een aanvraag.
2. Adviseren over en/of opstellen van besluiten in relatie tot het verlenen, weigeren, wijzigen of intrekken van het milieudeel van een omgevingsvergunning voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting dan wel het uitvoeren van Omgevingsbeperkte milieutoets (OBM).
3. Afhandelen van meldingen in het kader van het activiteitenbesluit, inclusief het beoordelen van gekwantificeerde doelvoorschriften, erkende maatregelen, verplichte maatregelen en/of het beoordelen van een gelijkwaardige voorziening op basis van representatieve meetgegevens, onderbouwde berekeningen of een risicoanalyse en het opstellen van maatwerkvoorschriften en instemmende beschikkingen.
4. Tijdig signaleren welke milieuspecialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

#### Eisen aan medewerkers die deze vier activiteiten uitvoeren voor

alleen <b>klasse I inrichtingen en eenvoudig II</b>				
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ MBO-niveau</li> </ul>	1 jaar in klasse I of II	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wet Natuurbescherming,</li> <li>Waterwet</li> </ul>	Afhandelen van 10 meldingen en/of vergunningaanvragen per jaar in deze of een zwaardere klassen.
	Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Basiscursus Omgevingsrecht</li> <li>▪ Basiscursus Awb</li> <li>▪ Basiscursus Wm</li> <li>▪ Basiscursus PGS richtlijnen</li> <li>▪ Basiscursus Geluid / IL</li> <li>▪ Basiscursus Bodem / NRB</li> <li>▪ Basiscursus Activiteitenbesluit</li> <li>▪ Basiscursus afval</li> <li>▪ Basiscursus Energie</li> <li>▪ Basiscursus (afval)water</li> <li>▪ Basiscursus bouwbesluit</li> <li>▪ Basiscursus Wro (bestemming)</li> </ul>		Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Werking gelijkwaardigheidsbesluit</li> <li>▪ Werking maatwerkbesluit</li> </ul>	
Medewerkers die aan deze eisen voor eenvoudige of complexe situaties voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.				



## 27. Energiebesparing en duurzaamheid

Onderstaande activiteiten 1 t/m 4 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden.

### Activiteiten

1. Inbrengen (specialistische) aspecten energie en duurzaamheid in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving

### Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ MBO-niveau bij eenvoudige inrichtingen (voldoen aan de EML activiteitenbesluit)</li> <li>▪ HBO-niveau bij complexe inrichtingen</li> </ul>	1 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Erkende maatregelen/FEM</li> <li>▪ Keurmerken/ESCO's/ISO14051/ISO 50001</li> <li>▪ MJA3</li> <li>▪ EED</li> <li>▪ EPBD (BEG en REG)</li> <li>▪ Berekening terugverdiertijden</li> <li>▪ Energie bij bouwen               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ EPC / BENG / ENG / NOM / Energielabels</li> <li>◦ Toets EML bij omgevingsvergunning bouwen bij bedrijfsgebouwen</li> </ul> </li> <li>▪ Bodemenergie (BARIM par 3.28)-</li> <li>▪ Installatietechniek &amp; binnenklimaat (verwarming/koeling/lucht)</li> <li>▪ Klimaatakkoord</li> </ul>	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteit.
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Verdiepingscursus Energiebesparing</li> <li>▪ Basiscursus Wm</li> <li>▪ Basiscursus Omgevingsrecht</li> <li>▪ Basiscursus Awb</li> <li>▪ Basiscursus Wro</li> </ul>	Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ BBT</li> <li>▪ RIE / BREF energie en efficiëntie</li> <li>▪ MEE (ETS)</li> </ul>		

### Eisen aan organisaties die deze activiteit uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de bovengenoemde criteria



## Gevolgen voor de verordening VTH

- afhankelijk van de vormgeving van uw verordening
- Variant a:
  - De modelverordening is onverkort overgenomen
- Variant b:
  - De modelverordening is grotendeels overgenomen en gekozen voor een eigen kwaliteitsniveau
- Variant c:
  - Er is een alternatieve verordening opgesteld



## Wanneer van kracht?

- Deel A (algemeen) en Deel C (procescriteria) blijven van kracht
- Verwachting bestuurlijke vaststelling Deel B per 1 juli 2019
- Overnemen in eigen verordeningen



## Meer informatie

- VNG, Modelverordening kwaliteit VTH
- (<https://vng.nl/onderwerpenindex/milieu-en-mobiliteit/vergunningverlening-toezicht-en-handhaving/modelverordening-kwaliteit-vth>)
- InfoMil, heel dossier  
(<https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/wet-algemene/vth-0/>)
- Kennisnet, Procesbeschrijving tot versie 2.2  
(<https://www.omgevingsdienst.nl/kennisplatforms+nieuw/kwaliteitscriteria+update/default.aspx>)



Nog vragen?