



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties



## Relatie omgevings- vergunning mba en het omgevingsplan –

“Rekening houden met het  
omgevingsplan, hoe doe je dat?”

Paul Pestman, Eenvoudig Beter  
Schakeldag 25 juni 2019



# Inhoud

1. Vraagstelling
2. Toelichting op de vraagstelling
3. Eenvoudige gevallen
4. Verschillend bevoegd gezag
5. Grensoverschrijdende situaties
6. De relatie tussen omgevingsplan en de vergunning mba
7. De toekomst van de vergunning



# 1. Vraagstelling

## Artikel 8.9 Besluitvorming Kwaliteit Leefomgeving (Bkl)



- Eerste lid, onder e: Een aanvraag voor een vergunning MBA wordt alleen verleend indien er geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt.
- Derde lid: bij de beoordeling van e rekening houden met o.m. het omgevingsplan
- Wat wordt bedoeld? Hoe doe je dat? En wat is de relatie met de vergunning voor de omgevingsplanactiviteit?



## 2a. Toelichting

- Reikwijdte van het omgevingsplan
- Scheiding tussen locatieafhankelijke en onafhankelijke regels
- Initiatiefnemer heeft regie op de aanvraag



Maakte de vraag naar de verhouding tussen omgevingsplan en vergunning MBA pregnant



## 2b. Toelichting: rekening houden met

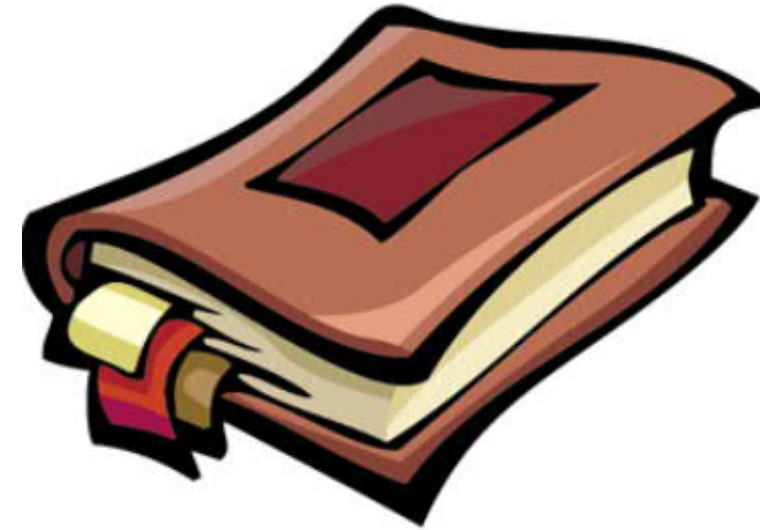
3:46 Awb: inhoudelijke sturing op de belangafweging, maar met afwegingsruimte. Deugdelijke motivering (paragraaf 2.3.2.3 NvT Bkl)

Kortom:

- Rekenschap geven van de inhoud van het omgevingsplan
- Motiveren op welke wijze de regels in het omgeving de inhoud van het besluit hebben beïnvloed



## 2c. Goed te weten



- Het omgevingsplan is voor het BG mba dus een informatiebron
- Artikel 8.9 Bkl is een stuk langer
- Ook rekening houden met andere besluiten
- Naast 8.9 ook specifieke beoordelingsregels (bv voor de binnenwaarde geluid, EV en luchtkwaliteit)
- Regels over voorschriften (bv bbt en opnemen van emissiegrenswaarden (8.26 en 8.27))



## 2d. Ook goed te weten

- Vergunning MBA is geen toestemming om af te wijken van het omgevingsplan (mogelijk vergunning voor een omgevingsplanactiviteit nodig)
- Bevoegd gezag moet de initiatiefnemer wijzen op eventuele extra benodigde toestemmingen (3:20 Awb)



## 3a. Een eenvoudig voorbeeld

- Stel: een metaalbewerker wil uitbreiden. De activiteit is MBA vergunning plichtig, vanwege onder meer het geluid. Een eindje verderop staat een woonwijk. De bestaande vergunning biedt geen ruimte. De eigenaar vraagt een wijziging van zijn vergunning aan.
- In het omgevingsplan is opgenomen dat het bedrijf moet voldoen aan de standaardwaarden van het Bkl. Dat is net strenger dan wat het bedrijf nodig heeft voor de uitbreiding.

Vragen:

1. Kan de vergunning MBA worden verleend?
2. Welke rol speelt het omgevingsplan







## 3b. Het omgevingsplan als informatiebron?

Relevante vragen:

- Waarom is een regel in het Omgevingsplan opgenomen?
- Wat is beoogd te regelen: ruimte voor nieuwkomers/sturen in overbelaste gebieden?
- Wat is de actuele situatie: is er onbenutte ruimte?
- Naarmate er rond het omgevingsplan meer is nagedacht en afgewogen, kan er zwaarder op worden geleund





## 3c. Drie scenario's

Situaties	Acties
A) Geen bezwaar op grond van info omgevingsplan en overige beoordelingsregels.	Verlenen
B) <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Geen bezwaar op grond van info omgevingsplan tbv beantwoording 8.9 Bkl</li><li>➤ Wel geconstateerd dat er op grond van Omgevingsplan belemmeringen zijn</li></ul>	Verlenen MBA en wijzen op noodzaak vergunning omgevingsplanactiviteit
C) Bezwaar op grond van info omgevingsplan (significante verontreiniging) of andere criteria	Voorschriften of weigeren



## 4a. Complexer voorbeeld: verschillend bevoegd gezag mba-omgevingsplan/opa

- Stel: Provincie is BG vergunning MBA, moet deze ook rekening houden met het omgevingsplan?

Ja! Volgens 2.2 Ow en 8.9 Bkl

Bij niet passend omgevingsplan twee situaties:

- Niet-complexe bedrijven Voorbeeld: open bodemenergiesystemen: GS BG voor MBA / Gemeente BG voor OPA
- Complexe bedrijven: eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag: GS BG voor MBA+OPA; gemeente heeft advies met instemming op de OPA.





## 4b. Complexer voorbeeld - verschillend bevoegd gezag: afstemming

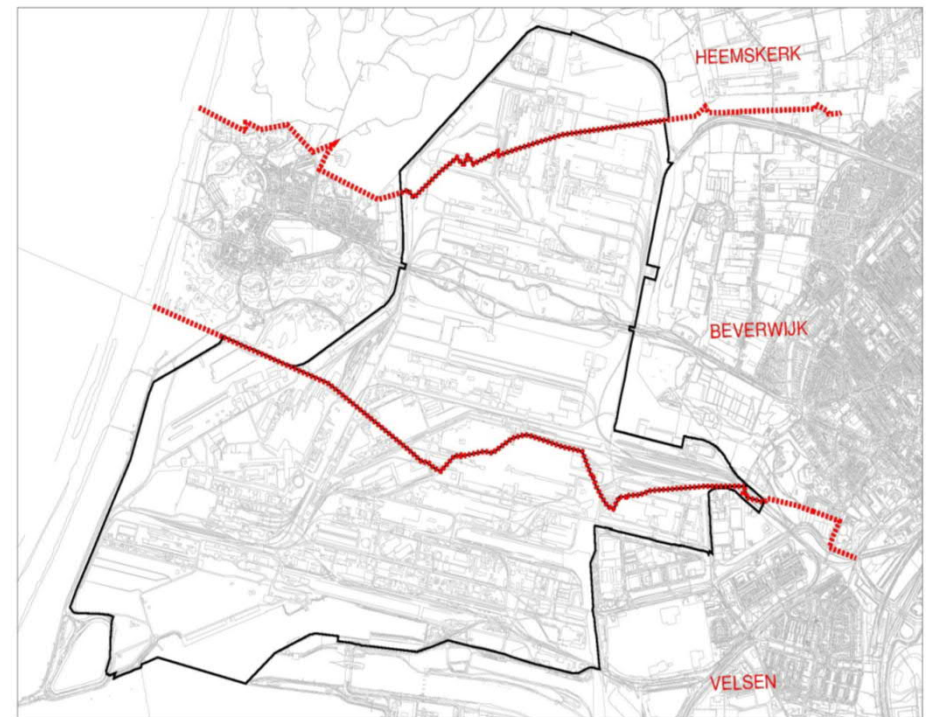
- 2.2 Ow
- Provincie kan ook aan de voorkant sturen: instructieregel met betrekking tot omgevingsplan voor complexe bedrijven. Let op 2.3 Ow
- Inperking tot advies (zonder instemming indien nodig voor een goede implementatie van de RIE (integrale afweging van milieugevolgen)
  - Voorbeeld: omgevingsplan: bouwhoogte max 30 meter. Hoger nodig voor de leefomgeving. Voor dit onderdeel: alleen advies, geen instemming
  - Voor andere onderdelen wel instemming: bv. waar gebouwd mag worden





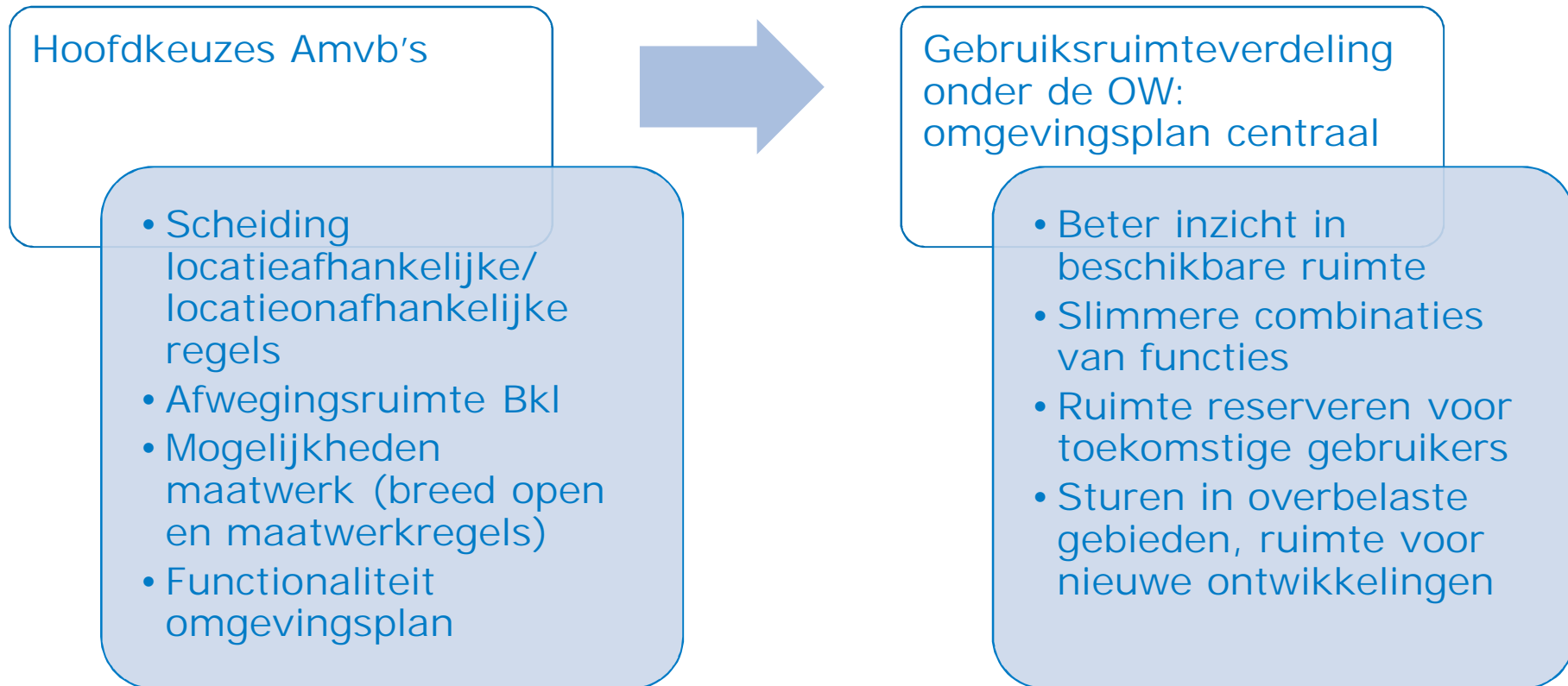
## 5. Complexer voorbeeld: grensoverschrijdende situaties: meerdere omgevingsplannen relevant?

- Ja, indien nodig voor de beoordeling: (effecten van) de activiteit strekken zich uit over het grondgebied van meerdere gemeenten.
- Een eventuele vergunning omgevingsplanactiviteit uiteraard alleen nodig voor locatie(s) waar het bedrijf is gelegen (normadressaat, territorialiteitsbeginsel).





## 6a. Omgevingsplan en de vergunning mba - Gebruiksruimteverdeling onder de Ow





## 6b. Omgevingsplan en de vergunning mba – Enkele noties over de vergunning MBA onder de Omgevingswet

- Verhouding vergunningplichtige MBA's vs niet-vergunningplichtige MBA's?
- Specifieke zorgplicht uit het Bal ook van toepassing op Vergunningplichtige activiteiten Dus: Nieuwe vergunningen MBA kunnen minder voorschriften bevatten
- Overgangsrecht: Verleende vergunningen worden omgezet naar omgevingsvergunningen



## 7. Vergunning van de toekomst?

1. De ontwikkeling naar een volwaardig omgevingsplan
  - Gedurende de overgangsfase ook extra beoordelingsregels (EV, luchtkwaliteit)
  - Milieuaspecten verder afgewogen? Pilot Rotterdams havengebied (monitoren effecten van activiteiten in een gebied)
2. Inzicht in de gebruiksruijnte / tijdige vergunningverlening?
  - Vereist actualiteit van vergunningen: vergunning 2.0
3. Wat regel je waar?
  - Samenspel van afwegingen tussen de zorgplicht, de vergunning en het omgevingsplan in de praktijk. Meer robuuste en duurzame vergunningen?