



Rijkswaterstaat

*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*

# De specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten

Schakeldag 2019

Gijs van Luyn

25 juni 2019



# Waarom?

- Minder regels
- Meer flexibiliteit
- Meer verantwoordelijkheid uitvoerder activiteit



# Reikwijdte

## Te vinden in:

- › Artikel 2.11 Besluit activiteiten leefomgeving: voor Bal-activiteiten
- › Artikel 2.3.1.4 Bruidsschat / omgevingsplan: alle MBA's behalve Bal-activiteiten.
  - Uitzondering: specifieke zorgplicht verkeer van en naar activiteit en bescherming duisternis geldt ook voor Bal-activiteiten.

## Specifieke zorgplicht geldt altijd

- › Vraag of andere voorschriften de materie uitputtend regelen is niet meer relevant
- › Niet voor inrichtingen, maar voor alle milieubelastende activiteiten
- › Geldt ook voor vergunningplichtige bedrijven



# Voorschriften AB + AR zijn niet verdwenen

Voorschriften  
Activiteitenbesluit en  
Activiteitenregeling

Voorschriften  
Bal

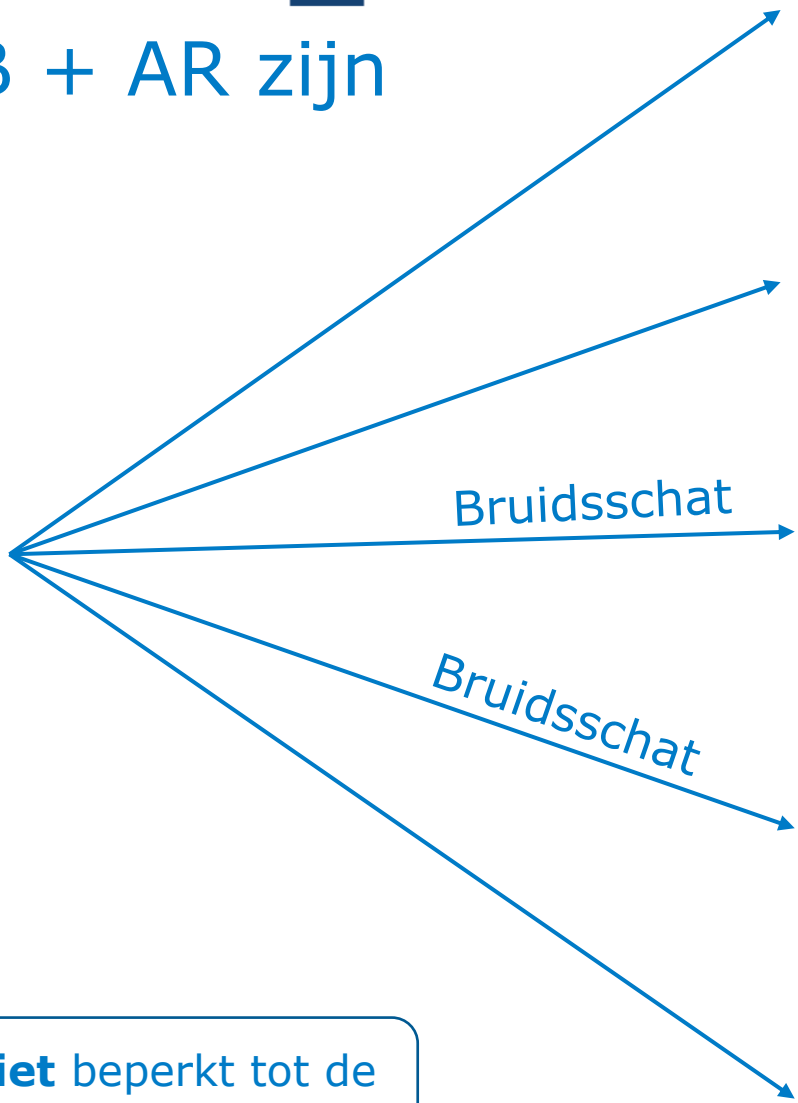
Specifieke  
zorgplicht Bal

Voorschriften  
omgevingsplan

Specifieke  
zorgplicht  
omgevingsplan

Overbodig  
(geschrapt)

Specifieke zorgplicht is **niet** beperkt tot de oude regels





## Wat valt er onder?

“Vanzelfsprekende” zaken: Alles waarvan degene die de activiteit verricht **weet** of **redelijkerwijs kan vermoeden** dat het slecht is voor het milieu

- “weet”: wat hij zelf weet, niet wat het bevoegd gezag hem heeft verteld.
- “redelijkerwijs kan vermoeden”:
  - eigen onderzoeksplicht
  - gaat niet om de persoon

In ieder geval:

- Good housekeeping
- Nogal wiertes voorschriften

## Voorbeeld: niet meer lozen dan het riool aankan

- Bedrijf loost afvalwater in het riool
- Mag niet meer zijn dan riool kan verwerken
- Geen algemene regels in Bal, want sterk locatieafhankelijk
- Dus specifieke zorgplicht als bedrijf wist of redelijkerwijs kon vermoeden...

Twee situaties:

- Te grote lozing
- Overbelaste situatie





## Wat valt er onder? (2)

### **Bijzondere situaties**

- Zaken die niet in Bal of omgevingsplan staan, omdat ze onvoorzien of the zeldzaam zijn
- Situaties waarbij niet helder is of iets onder een bepaald artikel valt, maar dit wel redelijk zou zijn

### **Na 2021: aangepaste omgevingsplannen en verordeningen**

- Bevoegd gezag kan regels schrappen uit omgevingsplan of waterschapsverordening en overlaten aan de specifieke zorgplicht.
- Bevoegd gezag kan wat onder de specifieke zorgplicht valt toch weer uit gaan schrijven.



## Wat valt er onder? (3)

**Verder: alles waarvan je als bevoegd gezag kunt motiveren dat degene die de activiteit verricht wist of redelijkerwijs kon vermoeden dat het nadelige gevolgen zou hebben**

- Geen probleem, maar kans: de specifieke zorgplicht geldt altijd.

### **Hulpmiddelen:**

- Nota van toelichting bij Bal
- Niet-limitatieve opsomming in artikel 2.11 Bal en artikel 2.3.1.4 Bruidsschat
- Was/wordt lijsten Activiteitenbesluit
- Digitale checklists





## Concreet maken specifieke zorgplicht

- Wanneer:
  - Bedrijf weet niet / kan redelijkerwijs niet vermoeden dat iets slecht is voor het milieu (valt eigenlijk dan ook niet onder zorgplicht)
  - om discussie te vermijden
- Maatwerkvoorschriften / vergunningvoorschriften
- Maatwerkregels
- Zorgplicht kan niet worden uitgeschakeld



# Handhaven op de specifieke zorgplicht

## **Vóór constatering overtreding**

- Informele afspraken met bedrijf, vooroverleg

## **Na constatering overtreding**

- In sommige gevallen: eerst informeel gesprek met bedrijf? Op dit moment in strijd met landelijke handhavingsstrategie.
- Standaard handhaving conform landelijke handhavingsstrategie



# Houdt de specifieke zorgplicht stand bij de rechter?

- Bestaande jurisprudentie zorgplicht Activiteitenbesluit: met succes op gehandhaafd. Zie bijvoorbeeld 201607467/1/A1 en 201012817/1/M1
- Oude jurisprudentie minder relevant onder Ow. Zorgplicht in Bal echt ander systeem.
- Nota van toelichting: "RVS-proof"



Vragen?