



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het stelsel van kwaliteitsborging

Peter de Haan
(Asselbergs & Klinkhamer Advocaten)

Marco Rams (RWS / InfoMil)

25 juni 2019



De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Het doel is een hogere bouwkwiteit.

Op 14 mei 2019 is de Wkb met een ruime meerderheid door de Eerste Kamer aangenomen.

Inwerkingtreding is tegelijkertijd met de Omgevingswet per 1 januari 2021.



Publiek- en privaatrechtelijk deel Wkb

De Wkb bevat een publiek- en privaatrechtelijke deel:

- Het publiekrechtelijke deel houdt een wijziging in van de vergunningverlening voor de bouwactiviteit:

“Het stelsel van kwaliteitsborging”

- Het privaatrechtelijke deel houdt een verzwaring van de aansprakelijkheid en waarschuwingsplicht van de aannemer in.



De relatie met de Omgevingswet

Minister Ollongren heeft met de VNG een bestuursakkoord gesloten over de implementatie en invoering.

Invoering tegelijkertijd met Omgevingswet.

Het stelsel van kwaliteitsborging geeft invulling aan de omgevingsvergunning voor de (technische) bouwactiviteit.

De Wkb wordt beleidsneutraal in de Omgevingswet opgenomen. Dit betekent dat de voorgestelde wijzigingen in de Wabo en Woningwet in de Omgevingswet en lagere regelgeving (Bbl en Bkl) zullen worden verwerkt.



Bouwbesluittoetsvrij vs. omgevingsvergunningvrij

Wkb

Artikel 2.10 lid 3, aanhef en onder b, Wabo (nieuw):
geen toetsing Bouwbesluit 2012 en niet onder stelsel van
kwaliteitsborging

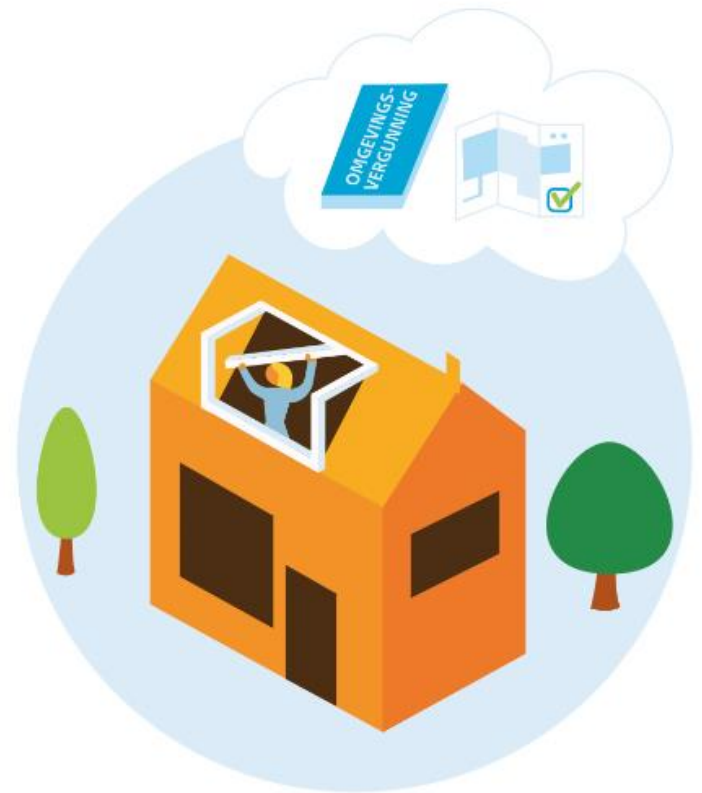
Artikel 5.13c Besluit omgevingsrecht (Bor)
aanwijziging categorieën bouwbesluittoetsvrije bouwwerken

Omgevingswet

In beginsel bouwtechnisch vergunningplichtig, tenzij artikel 2.15d Bbl.



De knip in de omgevingsvergunning voor bouwen





Het stelsel van kwaliteitsborging

Het gemeentelijke bevoegd gezag toetst een bouwplan niet meer preventief aan bouwtechnische voorschriften.

Bij de vergunningaanvraag wordt een risicobeoordeling (van de kwaliteitsborger) ingediend.

Een kwaliteitsborger houdt tijdens de bouw toezicht. Hij dient te verklaren of het gerealiseerde bouwwerk aan de bouwtechnische voorschriften voldoet.

Bij de oplevering moet het dossier bevoegd gezag compleet zijn.

Het bevoegd gezag kan de ingebruikname weigeren als het dossier bevoegd gezag incompleet is.



Het stelsel van kwaliteitsborging in schema's

3 Kwaliteitscontrole tijdens de bouw

4 Oplevering: dossier naar gemeente





Het bestuursakkoord met de VNG

In het bestuursakkoord zijn afspraken gemaakt over:

- de rol van het bevoegd gezag
- de beoogde inwerkingtredingsdatum
- de voorwaarden voor inwerkingtreding
- de gezamenlijke aanpak en bijbehorende planning
- de implementatieondersteuning
- de proefprojecten
- de inpassing in de Omgevingswet
- de evaluatie



Bestuursakkoord: rol van bevoegd gezag

“De rol van het bevoegd gezag als toezichthouder op de naleving van het Bouwbesluit 2012 wijzigt niet.”

“Een kwaliteitsborger vervangt niet het publieke toezicht en is geen verlengstuk van het publieke toezicht.”

“Het bevoegd gezag kan zijn handhavende bevoegdheid inzetten op een wijze waarop dat in het specifieke geval naar zijn oordeel geëigend is.”



Bestuursakkoord: risicobeoordeling

- de samenhang met andere (lokale) voorschriften zoals het omgevingsplan en afwijkingsverzoeken daarvan
- welstand
- monumenten
- adviezen van de veiligheidsregio/brandweer
- de lokale toepassing van gelijkwaardigheid
- maatwerkvoorschriften bij verbouw/transformatie
- mogelijke risico's van het specifieke bouwwerk m.b.t. de naleving van de bouwtechnische voorschriften

Doel:

- handhavende taak vooraf inhoud en richting te geven
- indien nodig: tijdens de bouw informatiemomenten en stopmomenten aan de vergunninghouder opleggen



Bestuursakkoord: dossier bevoegd gezag

- de door de kwaliteitsborger afgegeven goedkeurende verklaring
- informatie dat het gerede bouwwerk voldoet aan bouwtechnische voorschriften
- wijze waarop rekening is gehouden met in risicobeoordeling genoemde risico's

Doel:

- informatie voor het toezicht op het gerede bouwwerk
- tegenhouden ingebruikname totdat het dossier bevoegd gezag compleet is (ingebruiknameverbod 10 dagen)



Bestuursakkoord: proefprojecten

- proefprojecten, indien nodig met de Crisis- en herstelwet
- per gemeente: 10% van alle vergunningen gevolgklasse 1
- succesvol indien:
 - a. aantoonbaar sprake is van leereffecten, bijstelling van voorwaarden en beeld geen onoverkomelijke knelpunten
 - b. inslijtend patroon van samenwerking in het stelsel tussen bevoegd gezag en andere bij de proefprojecten betrokken partijen

Zie ook de brief van 10 mei 2019 van minister Ollongren.



Bestuursakkoord: implementatie en evaluatie

Stapsgewijze invoeren:

eerst gevolgklasse 1 (o.a. woningen), daarna gevolgklasse 2 (o.a. kantoren en scholen) en gevolgklasse 3 (o.a. voetbalstadions)

Invoering voor gevolgklasse 1 (zie ook brief 10 mei 2019):

1. voldoende waarborgen gerealiseerde bouwwerken voldoen
2. uit de proefprojecten komen geen onoverkomelijke knelpunten
3. de ICT bij het Rijk en het bevoegd gezag is op orde
4. de toelatingsorganisatie kwaliteitsborging bouw is operationeel
5. voldoende kwaliteitsborgingsinstrumenten
6. voldoende kwaliteitsborgers

Na drie jaar evaluatie: verdere invoering gevolgklassen 2 en 3.



Vrijblijvend aanvullende informatie?

mr. dr. ing. Peter de Haan,
advocaat Asselbergs & Klinkhamer advocaten

pdh@ak-advocaten.eu

tel. 06 - 2501 7336