



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Veiligheid in het Bal

Wat verandert er?

Manuel Beterams en Mandy Taal
25 juni 2019



Inhoud

- Systematiek BAL
- Welke wetgeving gaat op in BAL?
- Beleidswijzigingen veiligheid
- Casus
- Wat wijzigt er in BAL?
 - Milieubelastende activiteiten
 - Vergunningplicht
 - Specifieke onderwerpen





AmvB's onder de Omgevingswet





Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

- Het Bal wijst milieubelastende activiteiten aan waarvoor rijksregels gelden.
- Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken.

Voorhangversie Invoeringsbesluit mei 2019:

<https://www.omgevingswetportaal.nl/documenten/publicaties/2019/05/29/geconsolideerde-versies-invoeringsbesluit-mei-2019>



Systematiek

- H2: algemene regels, bijvoorbeeld zorgplicht
- H3: richtingaanwijzer, drempels
 - Onderverdeeld naar bedrijfstakken
 - Ook bedrijfstakoverstijgende activiteiten (afdeling 3.2)



Systematiek

§ 3.8.10 Tankstation

Artikel 3.296 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het bieden van gelegenheid voor het tanken aan gemotoriseerde voertuigen of werktuigen.

Artikel 3.297 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.296, voor zover het gaat om het tanken aan voertuigen of werktuigen van:

- a. LNG; of
- b. waterstof.

Artikel 3.298 (algemene regels)

1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.296, wordt voldaan aan de regels over:

- a. het tanken en opslaan van LPG, bedoeld in paragraaf 4.35;
- b. het tanken en opslaan van LNG, bedoeld in paragraaf 4.36;
- c. het tanken van CNG, bedoeld in paragraaf 4.37;
- d. het tanken en opslaan van waterstof, bedoeld in paragraaf 4.38;
- e. het kleinschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.39;
- f. het grootschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.40; en



Systematiek

- H4: doel- en middelvoorschriften

§ 4.33 Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak

Artikel 4.435 (externe veiligheid: koelinstallaties met kooldioxide of koolwaterstof)

1. Een koelinstallatie met kooldioxide of koolwaterstoffen is zo ontworpen en geïnstalleerd en wordt zo beheerd en onderhouden dat:

- a. deze op een veilige wijze kan functioneren,
- b. deze snel en veilig uit bedrijf kan worden genomen, en
- c. onveilige situaties worden voorkomen.

2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als:

- a. een koelinstallatie met kooldioxide is ontworpen en geïnstalleerd en wordt beheerd en onderhouden volgens NPR 7601, paragraaf 5.7 en de hoofdstukken 7 en 8, met uitzondering van de paragrafen 8.3 en 8.6,

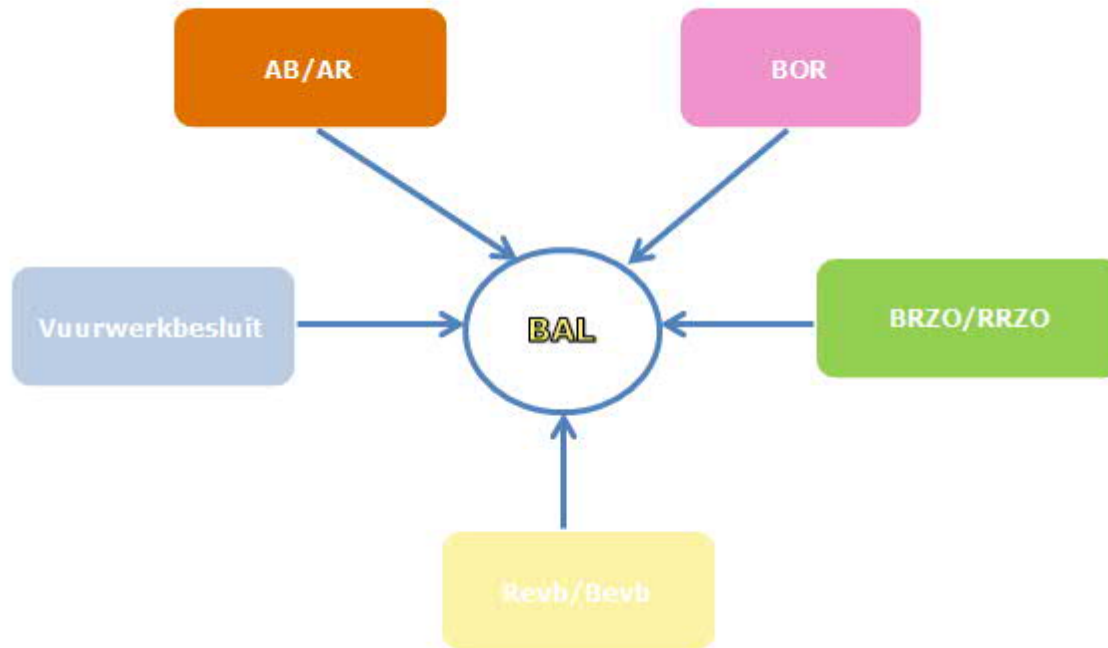
Artikel 4.436 (externe veiligheid: koelinstallaties met ammoniak)

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is een koelinstallatie met ammoniak ontworpen en geïnstalleerd volgens PGS 13.



Wijzigingen in wetgeving EV

Welke regelgeving komt onder het Bal?





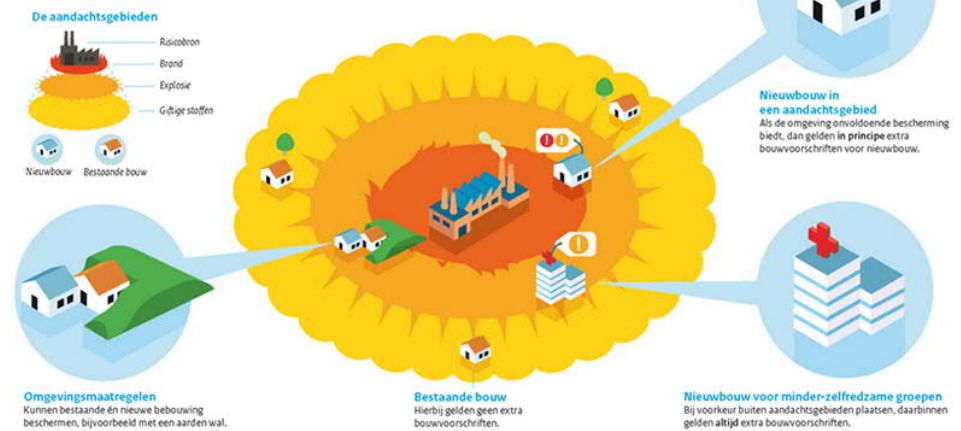
Nieuw EV-beleid

- Omgevingsveiligheid
- Meer een effectbenadering
- Eerder in planproces
- Extra bescherming aan groepen niet-zelfredzame mensen



Veilig ontwerpen rondom een risicobron

Een grote brand, explosie of wolk van giftige stoffen bij een risicobron komt gelukkig niet vaak voor. Maar als dit gebeurt dan heeft dat gevolgen voor de nabije omgeving. Bij nieuwbouw rond de risicobron moet daar rekening mee worden gehouden. Daarom introduceert de Omgevingswet aandachtsgebieden. Daarmee wordt bij het ontwerpen van nieuwe gebouwen al extra aandacht gegeven aan de bescherming van mensen.



- Bal: vastleggen veiligheidsafstanden voor bepaalde activiteiten



BKI

- Aandachtsgebieden
- Categorie zeer kwetsbaar
- Bijlage VI + Bijlage VII (veiligheidsafstanden)





PGS Nieuwe Stijl

- Verwijzing integraal vanuit Bal
- In proces van omzetting
- Generieke risicomethodiek <http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl/>
- Opdeling in scenario's, doel- en maatregelvoorschriften

S5 Aanrijding trailer / vulpunt door een voertuig, zowel tijdens het vullen van de opslagtank als op het moment dat niet wordt gevuld. D7

Potentiele gevolgen: vrijkomen LNG, brand na ontsteking, vuurbal en plasbrand.

D7 Beperken van de kans en/of het effect van een aanrijding of aanvaring tegen installatieonderdelen.

M1.5: Verlichting installatie

M1.9: Gasdetectie

M1.19: Voorkomen aanrijdingsgevaar installatieonderdelen

M1.19 Elk onderdeel van de LNG-afleverinstallatie, met name de afleverzuilen, vulpunten, drukontlastingsapparatuur, zijn zodanig gesitueerd, dat geen verhoogd gevaar op aanrijding ontstaat.

BO A
O

D7



PGS Nieuwe Stijl (II)

- Versie in Omgevingsregeling
- PGS geeft duidelijk aan welke voorschriften op BAL gebaseerd zijn



Veiligheidsafstanden

- Geen wijzigingen afstanden tov huidig beleid
- Hoofregel de veiligheidsafstand blijft binnen de begrenzing van locatie activiteit
- Als dat niet kan:
 - afstand tot extern gelegen gebouwen en locaties
 - op grond van BKL opnemen in omgevingsplan



Veiligheidsafstanden

§ 4.37 Tanken van CNG

Artikel 4.484 (externe veiligheid: afstand)

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is de afstand vanaf de tankzuil en de bufferopslag tot de begrenzing van de locatie waarop de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, wordt verricht ten minste de afstand, bedoeld in tabel 4.484.

2. De afstand geldt tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die in een omgevingsplan of in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten, als inachtneming van de afstand, bedoeld in het eerste lid:

a. niet mogelijk is door:

1°. de geringe omvang van de locatie;

2°. de bouwwerken die aanwezig zijn op die locatie; of

3°. andere fysieke belemmeringen;

b. nadelige invloed heeft op de veiligheid en gezondheid van werknemers of bezoekers;

c. de bedrijfsvoering ernstig belemmert; of

d. ertoe leidt dat de interne afstanden die zijn vastgelegd in PGS 25 niet kunnen worden nageleefd.

Tabel 4.484 Afstand

Situatie	Afstand
Tanken aan ten hoogste 300 personenauto's en ten hoogste 100 autobussen per etmaal	10 m vanaf tankzuil
Tanken aan meer dan 300 personenauto's en ten hoogste 100 autobussen per etmaal	15 m vanaf tankzuil



Casus

Situatie 1:

Een propaantank van 2.000 liter bij een particuliere woning ligt op 5 meter van de erfgrens (§ 3.2 Bedrijfstak overstijgend). Op 50 meter van de erfgrens ligt een woning van derden.

Situatie 2:

Een propaantank van 3.000 liter bij een veehouderij ligt om 5 meter van de erfgrens. Op 50 meter van de erfgrens ligt een woning van derden.

- Voldoet de propaantank in situatie 1 aan de veiligheidsafstand?
- Voldoet de propaantank in situatie 2 aan de veiligheidsafstand?



Uitwerking casus

- Situatie 1 voldoet aan de veiligheidsafstand
 - Als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 niet de activiteit, bedoeld in artikel 4.896, omvat dan gelden de afstanden niet tot de begrenzing van de locatie (artikel 4.899 lid 1 onder b)
- Situatie 2 voldoet niet aan de veiligheidsafstand
 - Tenzij het gaat om een bestaande situatie
 - Tenzij het niet mogelijk is om de propaantank binnen de grens van de locatie te verplaatsen



Uitwerking casus

- Hoofdregel de veiligheidsafstand blijft binnen de begrenzing van locatie activiteit
- Afwijken onder één van de volgende voorwaarden:
 - Niet mogelijk om aan de veiligheidsafstand te voldoen
 - Nadelig voor veiligheid van de werknemers of bezoekers
 - Belemmering bedrijfsvoering of
 - Niet kunnen voldoen aan interne afstanden PGS richtlijn
- Afstanden tot de begrenzing van de locatie gelden niet voor zelfstandige activiteiten in afdeling 3.2
- Overgangsrecht voor bedrijven die de activiteiten voor de Omgevingswet al rechtmatig uitvoerden

Overgangsrecht

bij activiteit die voldeed aan de wet voor de Omgevingswet

Activiteitenbesluit



veiligheidsafstand

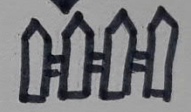


(beperkt) kwetsbare objecten

Besluit activiteiten leefomgeving



veiligheidsafstand



grens locatie activiteit

uitzonderingen

- niet genoeg ruimte
- gevaar veiligheid gezondheid bezoekers
- past niet met interne afstanden werknemers
- belemmering bedrijfsvoering





Milieubelastende activiteit, wat is er veranderd (H3)

- Uitgangspunt: alleen die (hoeveelheden van) gevaarlijke stoffen die potentieel een 10^{-6} contour kunnen veroorzaken
- “Potentieel”: ook zonder BBT
- Voor giftig naast ADR ook alvast CLP





Milieubelastende activiteit, wat is er veranderd (H3)

- Opslagtanks:
 - Vloeistof vanaf 250 l
 - Verstikkende gassen vanaf 300 l
 - Overige gassen vanaf 150 l
- Explosieven & vuurwerk: geen verandering





Milieubelastende activiteit, wat is er veranderd (H3)

“Verpakte” gevaarlijke stoffen

- Geen CMR stoffen
- Giftige/bijtende gassen 25 l
- Drempels anders dan PGS 15
 - 1 kg, 25 kg en 125 l meest gevaarlijke stoffen
 - 1000 kg (totaal) voor stoffen met klein risico voor de omgeving





Milieubelastende activiteit, wat is er veranderd (H3)

- Vervallen “in verpakking” (§ 3.2.9)
- Onder de aanwijzing valt het opslaan van gevaarlijke stoffen: uitgezonderd:
 - Opslagtank voor gassen (§ 3.2.7)
 - Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (§ 3.2.8)
 - Opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen (§ 3.2.12)



Milieubelastende activiteit, wat is er veranderd (H3)

- Opslagplaats i.p.v. opslagvoorziening
- Airbags en gordelspanners niet milieubelastend



Wat is er veranderd qua vergunningplicht (H3)?

- Afweging om een activiteit op een bepaalde locatie toe te staan in omgevingsplan. Vervallen vergunningplicht voor:
 - LPG tankstations
 - Meer dan twee propaantanks



Wat is er veranderd qua vergunningplicht (H3)?

- Vergunningplicht alleen voor activiteiten waar gerekend moet worden
- VP als geen algemene BBT regels (zoals een PGS richtlijn)
- Geen uitzondering meer voor opslag bij bepaald soort bedrijf
- Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) vervalt



Overzicht verschuivingen vergunningplicht

- Alleen benoemt wat WEL vergunningplichtig is
- Vereenvoudiging van de aanwijzing
- Meer vergunningplicht
- Minder vergunningplicht





Meer vergunningplicht

- Alle nieuwe bovengrondse opslagtanks voor ADR 3:
 - THT bij gasdrukregel- en meetstations
 - 1,5 m³ halfzware olie bij een landbouwinrichting
 - 10 m³ polyesterhars





Minder vergunningplicht

- Inpandige opslag diesel $> 15 \text{ m}^3$ is vervallen
- Andere giftige en bijtende gassen dan ammoniak en ethyleenoxide in gasflessen is verschoven van 'altijd' naar 'vanaf 1.500 liter'
- Opslaan $> 50.000 \text{ kg}$ meststoffen van meststoffengroep 2 is verschoven naar ' $> 100.000 \text{ kg}$ '



Minder vergunningplicht

- Organische peroxiden zonder temperatuurbeheersing van 0 naar vanaf 1.000 kg
- Geen vergunningplicht voor het vullen van gasflessen, behalve propaan uit een opslagtank
- Ondergrondse opslag van gassen anders dan propaan is vervallen



Wat is er veranderd (H4)?

- Geen verwijzing naar PGS 30 voor tanken en opslag diesel (vlampunt van ≥ 55 °C)
- Geen verwijzing naar PGS 28 voor tanken en opslag diesel (vlampunt van ≥ 55 °C)
- Traditioneel schieten niet meer geregeld



Nuttige websites

- Aandeslagmetdeomgevingswet.nl
 - Informatiepunt Omgevingswet:
<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/stel-uw-vraag/>
- Omgevingswetportaal.nl
- Rivm.nl: <https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid>