



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

# Projectbesluit

Monique Mathôt

Wetgevingsjurist Programmadirectie  
Omgevingsrecht

Luis Martins Dias  
Senior beleidsadviseur Programma  
directoraat-generaal Omgevingswet



# Opzet sessie

- > Ophalen en adresseren vragen
- > Korte introductie projectbesluit
- > Nadruk op 5 onderwerpen:
  1. Start projectprocedure
  2. Relatie mer
  3. Coördinatie-regeling Awb
  4. Overgangsrecht
  5. Juridische aspecten
- > Overige vragen/discussie





# Het projectbesluit

- › Instrument voor Rijk, provincies en waterschappen
  - › Voor het toestaan van complexe projecten met een publiek belang (en mogelijk ook een privaat belang)
  - › Bevat alle maatregelen en toestemmingen om een project te realiseren
- ➔ Integrale afweging en vroegtijdige participatie





# Kenmerken

- > Eén besluit-gedachte:
  - projectbesluit wijzigt het omgevingsplan (indien nodig)
  - projectbesluit kan gelden als omgevingsvergunning
  - projectbesluit kan gelden als ander besluit
- > Mogelijkheid om uitvoeringsbesluiten te coördineren (Awb afd. 3.5)
- > Doorzettingsmacht
- > Participatie voorafgaand aan het projectbesluit
- > Kortere beslistermijn bij de bestuursrechter (6 maanden) en beroep in één instantie



# Projecten

- > Aanleg en wijziging (auto)wegen, vaarwegen, spoorwegen en primaire waterkeringen
- > Projecten die momenteel de RCR-procedure volgen
- > Daarnaast vrijwillige keuze voor volgen projectprocedure





# Projectprocedure





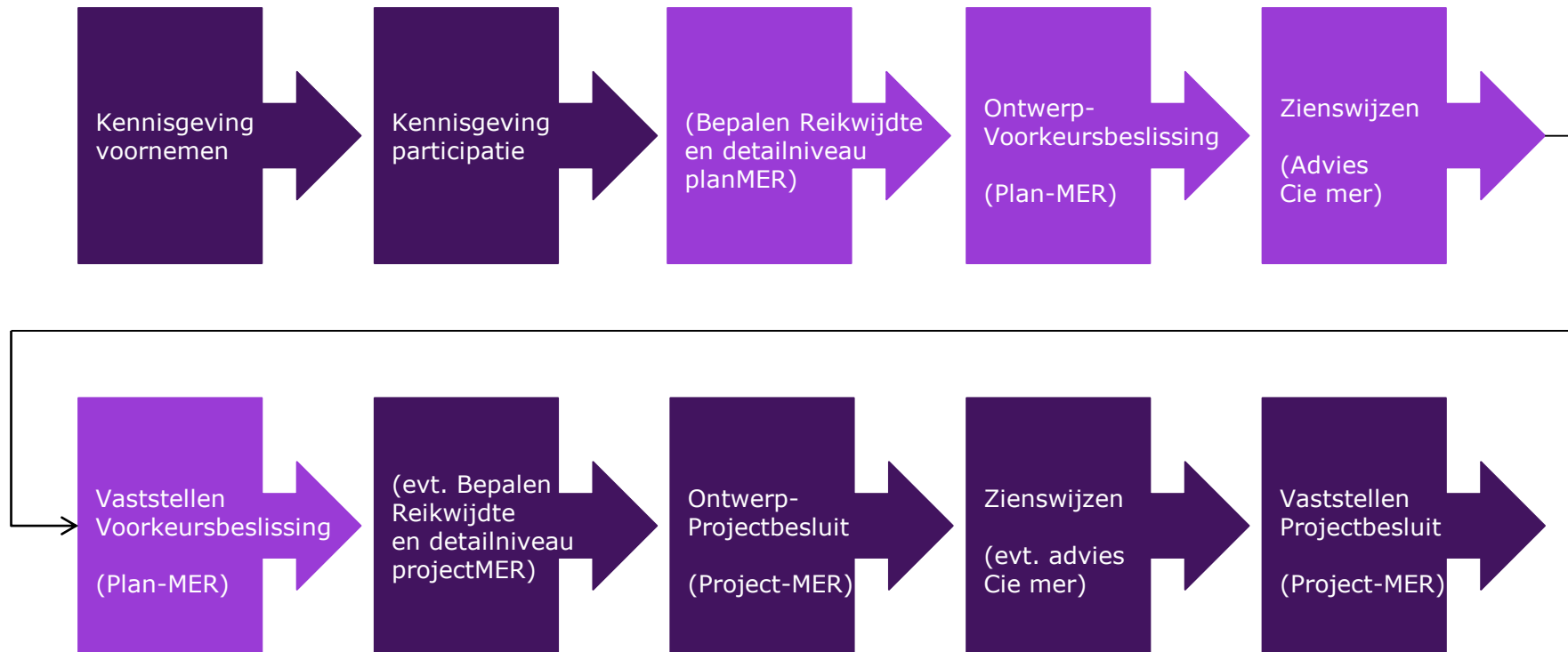
# Start projectprocedure

- › Procedure start met kennisgeving voornemen (Awb)
- › Kennisgeving participatie (vormvrij, combinatie met kennisgeving voornemen mogelijk)
- › Formuleren opgave (welke, breed, smal, integraal)
- › Voorkeursbeslissing?
- › Uitgangspunten voor de oplossingsrichtingen
- › Participatie (ook informatie)





# Projectprocedure en mer







# Coördinatie uitvoeringsbesluiten 1

- › Besluiten nodig voor de realisatie van het projectbesluit en niet in het projectbesluit opgenomen.
- › Coördinatie afd. 3.5 Awb (nieuw):
  - procedures zoveel mogelijk gelijktijdig
  - besluiten kunnen in clusters worden voorbereid en genomen (dus: fasering mogelijk)
  - afdeling 3.4 Awb van toepassing als dat voor één van de besluiten uit dat cluster geldt
  - besluiten genomen door oorspronkelijke gevoegd gezag
- doorzettingsmacht voor gedeputeerde staten en Minister (in Ow)
- bij coördinatie met omgevingsplan (voor gemeentelijk project) geldt nieuw plan als toetskader gecoördineerde vergunningen (cf Wro)
- › Coördinatie soms verplicht, meestal besluit van b.g. projectbesluit.
- › Beroep bij de ABRvS, beslistermijn is 6 maanden



## Coördinatie uitvoeringsbesluiten 2

- › Bevoegd gezag projectbesluit coördineert.
- › Uitzondering: GS bij projectbesluit van het waterschap; Minister die het aangaat bij projectbesluit Rijk
- › Handhaving door bevoegd gezag dat het uitvoeringsbesluit neemt.
- › NB: Als uitvoeringsbesluit in projectbesluit wordt meegenomen: bevoegd gezag projectbesluit handhaaft zelf, (behalve mbt wijziging omgevingsplan). Taak kan gemandateerd worden aan het 'reguliere' bevoegd gezag).



# Overgangsrecht 'voorgangers' projectbesluit

- Uitgangspunt: zo snel mogelijk overstappen op nieuw recht.
- Soms door anticiperen op nieuw recht te 'belonen'.
- Besluit met 3.4-Awb-procedure: oud recht als ontwerp ter inzage is gelegd.
- Voor voorgangers projectbesluit extra mogelijkheden 'op maat'.
- Als procedure voor project in een vergevorderd stadium is en verkenning uitgevoerd: binnen 12/18 maanden kan nog ontwerp tracébesluit, waterprojectplan, inpassingsplan ter inzage worden gelegd (= oud recht).
- Daarna kan ontwerp projectbesluit ter inzage worden gelegd als vooruitgelopen is op 5.47 en 5.48 Ow ('participatie-eisen') (= nieuw recht).
- Tw daarbij: gelijkstelling startbeslissing aan voornemen en structuurvisie aan voorkeursbeslissing (= nieuw recht).



# Gelijkstelling 'voorgangers' projectbesluit

- Tracébesluit geldt als projectbesluit dat geldt als voorbereidingsbesluit, (binnen- of buitenplanse) OPA, N2000-vergunning en verkeersbesluit.
- Projectplan Waterwet geldt als omgevingsvergunning.
- Inpassingsplan geldt als deel van het omgevingsplan.



# Overgangsfase projectbesluit (art. 22.16 Iw)

- Projectbesluit hoeft omgevingsplan niet te wijzigen. (Mag wel).
- Reden: omgevingsplan dat in 2021 ontstaat bestaat nog uit veelheid van verschillende plannen.
- Projectbesluit geldt dan voor zover nodig als buitenplanse OPA.
- Buitenplanse OPA moet door gemeente worden ingepast in omgevingsplan).
- Overgangsfase duurt tot bij KB te bepalen tijdstip: ws 2029.



# Enkele juridische punten 1

- > Kennisgeving voornemen: artikel 3.12, eerste en tweede lid, Awb.
- > Kennisgeving participatie moet 'op geschikte wijze', is vormvrij (denk aan een project-website, projectkantoor, huis-aan-huis bladen)
- > Voorkeursbeslissing wordt voorbereid met afd. 3.4 Awb: dus met ontwerp en zienswijzenprocedure.
- > Tegen voorkeursbeslissing is geen beroep mogelijk.
- > Projectbesluit treedt in werking 4 weken na terinzagelegging, of eerder ivm spoedeisendheid.



## Enkele juridische punten 2

- > Bij projectbesluit of uitvoeringsbesluit kunnen om dringende redenen decentrale regels buiten toepassing worden gelaten.
- > Omgevingsplan mag projectbesluit niet belemmeren (art. 4.19a, 5.53a, 22.16, derde lid).
- > Projectbesluit waterschap (functioneel bestuur) heeft goedkeuring GS.
- > Projectprocedure kan op aanvraag worden gestart als er sprake is van een publiek belang (voorbeeld: windpark)



# Vragen?







Dank voor uw  
aandacht!



[Omgevingswetportaal.nl](https://www.omgevingswetportaal.nl)



[Monique.Mathot@minbzk.nl](mailto:Monique.Mathot@minbzk.nl)

[Luis.Martins@minbzk.nl](mailto:Luis.Martins@minbzk.nl)



Volg @EenvoudigBeter op Twitter