



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Alles over milieueffectrapportage

Annemarie Wagenmakers

Schakeldag, 26 juni 2018

Inhoud workshop

- - **Commissie m.e.r.**
- - **waarom m.e.r.?**
- - **wanneer m.e.r.?**
- - **inhoud MER**



Commissie m.e.r.

- **Advies en kennisfunctie**
- **Per advies:**
 - Commissie van deskundigen
 - Werkgroep: voorzitter, secretaris, 3 a 5 deskundigen
 - Onafhankelijk
 - Openbaar



Advies Commissie m.e.r.

- **Advies vragen is soms verplicht, maar kan ook vrijwillig**
 - Voorfase (reikwijdte en detailniveau): wat moet er in het milieueffectrapport komen?
 - Toetsing: is de essentiële informatie aanwezig in het milieueffectrapport
 - Second opinion m.e.r.-beoordeling
- **Geen inhoudelijk oordeel over het plan of project**
- **Geen keuzes uit alternatieven**



Doel m.e.r.

- **Het milieubelang een volwaardige rol laten spelen in de besluitvorming**
- **Dus: ondersteunend instrument**
- **Neveloelen: transparantie en participatie**
- **Goede milieu-informatie voor besluitvorming**
- **Let op: milieu in brede zin**



Wanneer een milieueffectrapport?

Europees:

- Richtlijn voor projecten: M.e.r.-richtlijn (85/337/EEG, thans gecodificeerd door 2011/92/EU, wijziging 2014/52/EU moest op 16 mei 2017 zijn geïmplementeerd)
 - Bijlage I : projecten met directe m.e.r.-plicht
 - Bijlage II : projecten waarvoor m.e.r.-beoordeling geldt
 - Bijlage III : criteria voor m.e.r.-beoordeling
- Richtlijn voor plannen: Smb-richtlijn (2001/42/EG)



Nationaal:

- Wet milieubeheer (Wm), m.n. hoofdstuk 7, maar ook 2 en 14
- De amvb 'Besluit m.e.r.' met de bijlage (moet opgaan in: Omgevingswet)



Wanneer een milieueffectrapport?

Bij plannen/besluiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu

- **Plan-m.e.r. – meer strategisch**
- **Project-m.e.r. – meer op inrichtingenniveau**
- **M.e.r-beoordeling**



Project-m.e.r.-plicht: veehouderij

Kolom 1, 2 en 4 uit onderdeel C van de bijlage bij de amvb Besluit m.e.r.

(art. 7.2, eerste lid, sub a, en lid 3, Wm, jo. art. 2, eerste lid, Besluit m.e.r.)

| | | | | |
|-----|--|---|--|---|
| C14 | De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 85.000 stuks mesthoenders (Rav cat. E3 t/m 5), 2°. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E1 en E2), 3°. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3) of 4°. 900 stuks zeugen (Rav cat. D1.2 en D1.3). | De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden. NB: ruimtelijk besluit | De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn. NB: omgevingsvergunning |
|-----|--|---|--|---|



Project-m.e.r.-plicht: C-lijst

Stappen C-lijst bijlage bij het Besluit m.e.r.:

1. activiteit? =>kolom 1
2. boven drempel? =>kolom 2
3. besluit? =>kolom 4





Project m.e.r.-beoordelingsplicht

Onderscheid tussen de “C-lijst” en de “D-lijst” uit amvb Besluit m.e.r. voor projecten (kolom 4):

C-lijst = m.e.r.-plicht

D-lijst = m.e.r.-beoordelingsplicht

(art. 7.2, eerste lid, sub b, en vierde lid, Wm jo. art. 2, tweede lid, Besluit m.e.r.)

D-lijst: lagere drempelwaarden in kolom 2



Project-m.e.r.-beoordelingsplicht: D-lijst

Stappen D-lijst :

1. activiteit? =>kolom 1
2. boven drempel? =>kolom 2
3. besluit? =>kolom 4



Project- m.e.r.-beoordelingsplicht

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling:

Net onder drempelwaarde in de **D-lijst** geen m.e.r.-beoordelingsplicht?

- Bijv. Motorcrossterrein te Boekel:
 - 7:55 uur per week open en dus niet 8 uur; geen m.e.r.-beoordelingsplicht (ABRvS 26 maart 2008, nr. 200704068/1)
- Drempelwaarden niet juist geïmplementeerd:
 - Europees: HvJEG 15 oktober 2009, C-255/08, JM 2010/23;
 - Nationaal: ABRvS 17 maart 2010, nr. 200904456/1/M2, JM 2010/62



Project m.e.r.-beoordelingsplicht

Sinds 1 april 2011 alle D-activiteiten in welke omvang dan ook relevant ! Drempelwaarde alleen nog van belang voor onderscheid formele/vormvrije

Dus ook onder de drempel altijd toetsen aan factoren
Bijlage III, M.e.r.-richtlijn:

- kenmerken van het project
- plaats van het project
- kenmerken van het potentiële effect



Plan-m.e.r.-plicht

2 gronden voor een plan-m.e.r.-plicht:



- a) In kolom 3 van amvb Besluit m.e.r. en **kaderstellend** voor m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit (art. 7.2, tweede lid, Wm, jo. art. 2, derde lid, Besluit m.e.r.)
- b) Een wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht plan waarvoor een **Passende beoordeling (PB)** gemaakt moet worden (art. 7.2a, eerste lid, Wm)

Plan-m.e.r.-plicht

Kolom 1, 2 en 3 uit onderdeel C of D van de bijlage bij Besluit m.e.r.

Let op: plan-m.e.r.-beoordeling in plantoelichting indien onder de drempel van kolom 2!

| | | | | |
|-----|--|--|---|---|
| C14 | De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 85.000 stuks mesthoenders (Rav1 cat. E 3 t/m 5), 2°. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2), 3°. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3) of 4°. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2 en D 1.3). | De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden. | De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn. |
|-----|--|--|---|---|



Plan-m.e.r.-plicht

Stappen C of D-lijst:

1. activiteit? =>kolom 1
2. boven drempel? =>kolom 2
3. besluit? =>kolom 3



Overzicht m.e.r. en m.e.r.-beoordeling

| Plan (kolom 3) | Project (kolom 4) | |
|-------------------------|------------------------------|-----------------|
| m.e.r.-plicht | m.e.r.-plicht | |
| <hr/> | | C-lijst drempel |
| m.e.r.-plicht | formele m.e.r.-beoordeling | |
| <hr/> | | D-lijst drempel |
| plan-m.e.r.-beoordeling | vormvrije m.e.r.-beoordeling | |

Inhoudsvereisten milieueffectrapport

- Doel
 - Voorgenomen activiteit (het voornemen)
 - Alternatieven
 - Eerdere plannen en besluiten
 - Bestaande toestand van het milieu
 - Milieueffecten van het voornemen en alternatieven
 - Vergelijking milieueffecten
 - Maatregelen (mitigerende en compenserende)
 - Leemten in kennis
 - Samenvatting
- (Art. 7.7 en 7.23 Wm)



Wat is de referentiesituatie?

- **Huidige, feitelijke situatie + autonome ontwikkelingen**
- **Autonome ontwikkeling is:**
 - **Toekomstige zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied**
 - **Generieke planoverstijgende ontwikkelingen**



Het voornemen

- **Uitgaan van wat maximaal mogelijk wordt gemaakt**
- **Inclusief flexibiliteitsbepalingen
(wijzigingsbevoegdheden, uitwerkingsplichten en
afwijkingsmogelijkheden)**
- **Let op de samenhang tussen fasen van een plan
(Leeuwarden zuid, ABRvS 9 februari 2005,
200401688/1)**



Alternatieven: uitgangspunten

- **Alternatieven vormen de kern van milieueffectrapportage**
- **Wm artikel 7.7 en 7.23 vraagt redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven en een motivering**



Redelijke alternatieven

- **Alleen alternatieven beschrijven die het doel dienen**
- **Alternatieven moeten onderscheidend zijn qua milieueffecten**
- **Hoge kosten mogen een rol spelen**



Effectbeschrijving

- Milieu in brede zin (ook klimaat, gezondheid, landschap, erfgoed)
- Gaat verder dan toetsen aan wet- en regelgeving
- Specialistenwerk, daarom is samenvatting belangrijk
- Ook maatregelen hebben effecten
- Aandacht voor onzekerheden



M.e.r. in de Omgevingswet

Wijzigingen:

- Plannen en besluiten waar m.e.r. aan gekoppeld is
- Procedure m.e.r.

Ongewijzigd:

- Inhoudsvereisten milieueffectrapport



Hoe sluit MER aan op nieuwe plannen

- **Pilotprojecten Cie m.e.r. in samenwerking met I&M**
- **Enkele voorlopige ervaringen**



Wilt u meer weten?

- www.commissiemer.nl
- 030-2347666
- kennisplatform@eia.nl
- Infomil

The image shows a brochure for the Commission for the Environmental Impact Assessment (m.e.r.). The top section features the 'mer' logo in white on a blue background, with the text 'Commissie voor de milieueffectrapportage' below it. The middle section is divided into four quadrants: top-left shows a landscape with trees and a house; top-right shows a bird on a branch; bottom-left shows a green field; bottom-right shows wind turbines at sunset. To the right of these images are three colored bars with text: a yellow bar for 'Advies over reikwijdte milieueffectrapport', a red bar for 'Toetsing inhoud milieueffectrapport', and a green bar for 'Kennis & informatie m.e.r.-praktijk'. The bottom right corner of the brochure contains the phone number '030-234 76 66' and the website 'www.commissiemer.nl'.