



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Hoe vind ik mijn weg in het Besluit kwaliteit leefomgeving?

Schakeldag,
29 juni 2017

Paul Pestman
Eenvoudig Beter

29 juni 2017



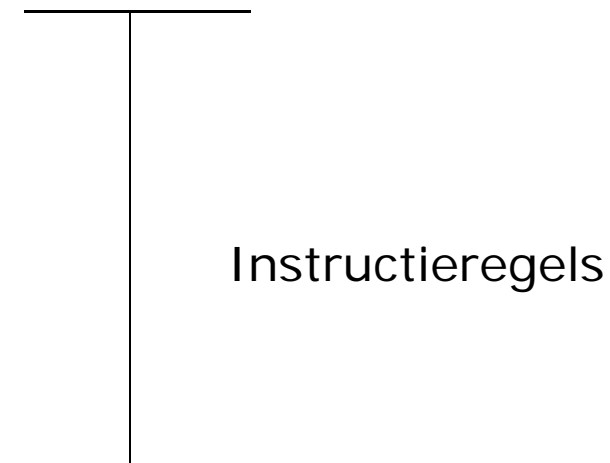
Inhoud

1. Hoofdstructuur Bkl
2. Wanneer heb je het Bkl nodig?
3. Vind voor 7 rollen je weg in het Bkl, 3 rollen centraal:
 - Maken omgevingsplan
 - Voorbereiden projectbesluit
 - Beoordelen aanvraag vergunning mba
4. Wat zit nog niet in het Bkl?



Hoofdstructuur Bkl

1. Algemene bepalingen
2. Rijksomgevingswaarden
3. Specifieke taken
4. Programma's
5. Omgevingsplannen
6. Waterschapsverordeningen
7. Omgevingsverordeningen
8. Omgevingsvergunningen
9. Projectbesluiten
10. Monitoring en informatie





Bkl nodig bij de volgende rollen

Rollen centraal in deze presentatie

1. Het opstellen of wijzigen van een **omgevingsplan**
2. Het beoordelen van een aanvraag **omgevingsvergunning**
3. Het voorbereiden van een **projectbesluit**

Overige rollen

1. Het opstellen of wijzigen van een **waterschapsverordening** of **omgevingsverordening**
2. Het opstellen of wijzigen van in het Bkl opgenomen **programma's**
3. Uitvoeren van specifieke **beheertaken**
4. Uitvoeren **monitoring** en informatie



Rol 1) Het opstellen/wijzigingen van een omgevingsplan: hoofdstuk 5

5.1 Toedeling van functies aan locaties

- Algemene bepalingen
- Veiligheid (onder meer externe veiligheid)
- Waterbelangen
- Gezondheid en milieu (luchtkwaliteit, geluid, geur, trillingen)
- Landschappelijke, stedenbouwkundige waarden en erfgoed
- Ruimte voor toekomstige functies (reserveringen)
- Behoeden van staat en werking infrastructuur
- Bevorderen van de toegankelijkheid openbare buitenruimte

5.2 Uitoefening van taken (3 artikelen)

5.3 Ontheffing: als specifieke taak of belang Rijk en geen afwegingsruimte in de instructieregel zelf



Inhoudelijke aandachtspunten omgevingsplan

Ambtshalve

1. Bestaande situatie?
2. Wat welke ambities heb ik?
3. Planologische strategie (conserveren, ontwikkelen, uitnodigen of combi)
4. Op onderdelen: Wat mag ik van het Bkl?
5. Is het geheel evenwichtig? (veel breder dan instructieregels Bkl)

Op aanvraag

1. Niet mogelijk in omgevingsplan? Beleidsmatig toch gewenst?
2. Wat mag ik van het Bkl?
3. Is het geheel evenwichtig?

Als je een toekomstbestendig omgevingsplan hebt, is Bkl beperkt relevant



Voorbeeld transformatie verouderd bedrijventerrein

- Wens tot transformatie, gemengd woon- en werken
- 60% bestaande monumentale gebouwen blijft bestaan, rest nieuwbouw, geen risicobedrijven
- Planologische strategie: ontwikkelen of uitnodigen?
- Bij ontwikkelen: globale functietoedeling en randvoorwaarden opnemen, ontwikkelingen monitoren
- Relevante regels Bkl: geluid, rekening houden met toegankelijkheid en crises, erfgoed
- Hoe gaan we geluid regelen: standaardwaarden, andere waarden, gebruiksregels? Zonering?
- Is het geheel evenwichtig?



Rol 2) beoordelen aanvraag vergunning: Hoofdstuk 8

1. Afwijkactiviteit (*gereserveerd*)
2. Beperkingengebiedactiviteit infrastructuur
3. Bouwactiviteit (*gereserveerd*)
4. Mijnbouwactiviteit
5. Milieubelastende activiteit (koppeling H2: omgevingswaarden lucht)
6. Natura-2000 activiteit
7. Ontgrondingsactiviteit
8. Rijksmonumentenactiviteit
9. Wateractiviteit
10. Gronden voor actualiseren, wijzigen en intrekken



Beoordelingsregels mba

(Weinig materiele verschillen huidig recht, harmonisatie en Rie)

Algemene gronden (8.5.1.1)

- **De kern:** de vergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan onder meer de volgende criteria: (geïntegreerde beoordeling, preventieve maatregelen, geen significante verontreiniging en bbt)
- *Onderdeel significante verontreiniging:* houdt onder meer rekening met de regels in het omgevingsplan
- **Specifieke gronden (8.5.1.2)**, alleen waar nodig voor o.m. voor externe veiligheid, en geluid, luchtkwaliteit
- **Voorschriften (8.5.2)** Algemeen, specifiek, onder meer geologische opslag van kooldioxide, geluid, bodembescherming stortplaatsen)



Enkele vragen bij beoordeling vergunning Mba. Voorbeeld: het bereiden van voedingsmiddelen (vergunningplichtig via Bal)

1) **Welke aspecten?** (net als nu: BBT (conclusies), brefs, in het Bkl aangewezen informatiedocumenten)

- Bv Bref *Food, Drink and Milk Industries August 2006*

2) De rol van het **Omgevingsplan**: een van de bronnen van informatie over significante verontreiniging

- In elk geval de geluidregels
- Toegedeelde functies in de omgeving, voorziene ontwikkelingen

3) **Voorschriften?** Dat wat nodig is om te voldoen aan de criteria voor het verlenen (ook eventuele maatwerkvoorschriften)

- Geluidnormen in de vergunning? Niet altijd nodig, wel mogelijk
- 50db(A) in omgevingsplan? Ruimer in de mba? -> afwijkactiviteit nodig
- Strenger in mba-> strengste norm geldt



Rol 3) Voorbereiden projectbesluit: Hoofdstuk 9

Welke regels gelden?

- H9 verklaart H5 (instructieregels omgevingsplan) grotendeels van overeenkomstige toepassing
- Idem voor de ontheffing van hoofdstuk 5
- Meegekoppelde omgevingsvergunningen? -> Dan ook hoofdstuk 8 (beoordelingsregels en voorschriften)

Wat moet ik meenemen in het projectbesluit?

- Antwoord: dat wat nodig is voor de inpassing van het project, niet meer en niet minder (2.3 van toepassing)
- Altijd goed: veel koffiedrinken: bestuurlijke afspraken met gemeente: niet verder dan nodig, maar ook werk met werk maken



Voorbeelden reikwijdte projectbesluit

Casus 1. Projectbesluit waterschap: aanleg bergingsgebied

- Gemeentelijk omgevingsplan voldoet nog niet aan provinciale instructieregels erfgoed
- Vraag: moet het project ook voldoen aan deze regels?: **ja, voor zover het het project raakt, niet verder**

Casus 2: Aanleg rijksweg nabij woningen

- Aanleg leidt tot onaanvaardbaar woon- en leefklimaat, geluidwerende voorzieningen geen soelaas
- Projectbesluit omvat dan tevens een instructie om de bestemming te wijzigen



Rol 4) Opstellen wijzigen verordening

Waterschapsverordening -> Hoofdstuk 6 (een artikel)

- Vangnet KRW

Omgevingsverordening -> Hoofdstuk 7

- 5.1 van overeenkomstige toepassing bij functies aan locaties
- Werelderfgoed
- Natuurbescherming
- Provinciale taken voor de fysieke leefomgeving (stiltegebieden, grondwater en lokaal spoor)
- Ontheffing



Rol 5) Opstellen Bkl programma's: Hoofdstuk 4

1. Programma bij een dreigende overschrijding omgevingswaarde luchtkwaliteit (gemeenten) m.u.v zwaveldioxiiden en stikstofoxiden (provincies) en Rijk (PM2,5 en ozon)
2. Waterprogramma's
 1. Waterbeheerprogramma (waterschappen)
 2. Regionaal waterprogramma (provincies)
 3. Stroomgebiedsbeheerplan (Rijk)
 4. Overstromingsrisicobeheerplan
 5. Programma van maatregelen mariene strategie (Rijk)
 6. Maritiem ruimtelijk plan (Rijk)
 7. Nationaal waterprogramma (Rijk)
3. Actieplannen geluid (Grote gemeenten, provincies, Rijk)
4. Beheerplannen Natura 2000 (Rijk)



Rol 6) Uitvoeren specifieke taken: Hoofdstuk 3

Rijk: Uitvoering kaderrichtlijn Mariene strategie

Provincies: beheer van zwemwater

Rijk: beheer van watersystemen (waterschaarste, peilbesluiten rijk)

Waterbeheerder: calamiteitenplan beheer waterstaatswerken

Gemeente: beheer van openbare vuilwaterriolen



Rol 7) Uitvoeren monitoring en informatie: Hoofdstuk 10

- 1. Veiligheid** (externe veiligheid (**allen**) (en waterveiligheid (gereserveerd en provincie + gereserveerd))
- 2. Milieu en gezondheid**
 1. Omgevingswaarden lucht (rijk, provincie en gemeenten): ook H2
 2. Omgevingwaarden waterkwaliteit (rijk, provincie en waterschap): ook H2
 3. Kaderrichtlijn mariene strategie (rijk)
 4. Zwemwater (beheerder)
 5. Geluid (provincie, gemeenten en rijk):
 6. PRTR: bevoegd gezag MBA en rijk)
- 3. Behoud van erfgoed** (gemeente en rijk)
- 4. Natuur** (gereserveerd)
- 5. Tegengaan van klimaatverandering** (rijk)



Wat treft u nog niet aan?

- Geluid van wegen en industrie
- Natuur
- Bodem
- Waterveiligheidsnormen
- Luchtvaartbesluiten
- Ladder duurzame verstedelijking
- Emplacementen
- Waddenzee
- Borging digitale stelsel