

Ministerie van Infrastructuur en Milieu

De Omgevingsregeling Op weg naar de uitvoeringspraktijk

Mariska Jacobs

29 juni 2017



Programma

1. De Omgevingsregeling in het kort
2. Stelling 1: Indieningsvereisten
3. Stelling 2: Verlichting onderzoekslasten



Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

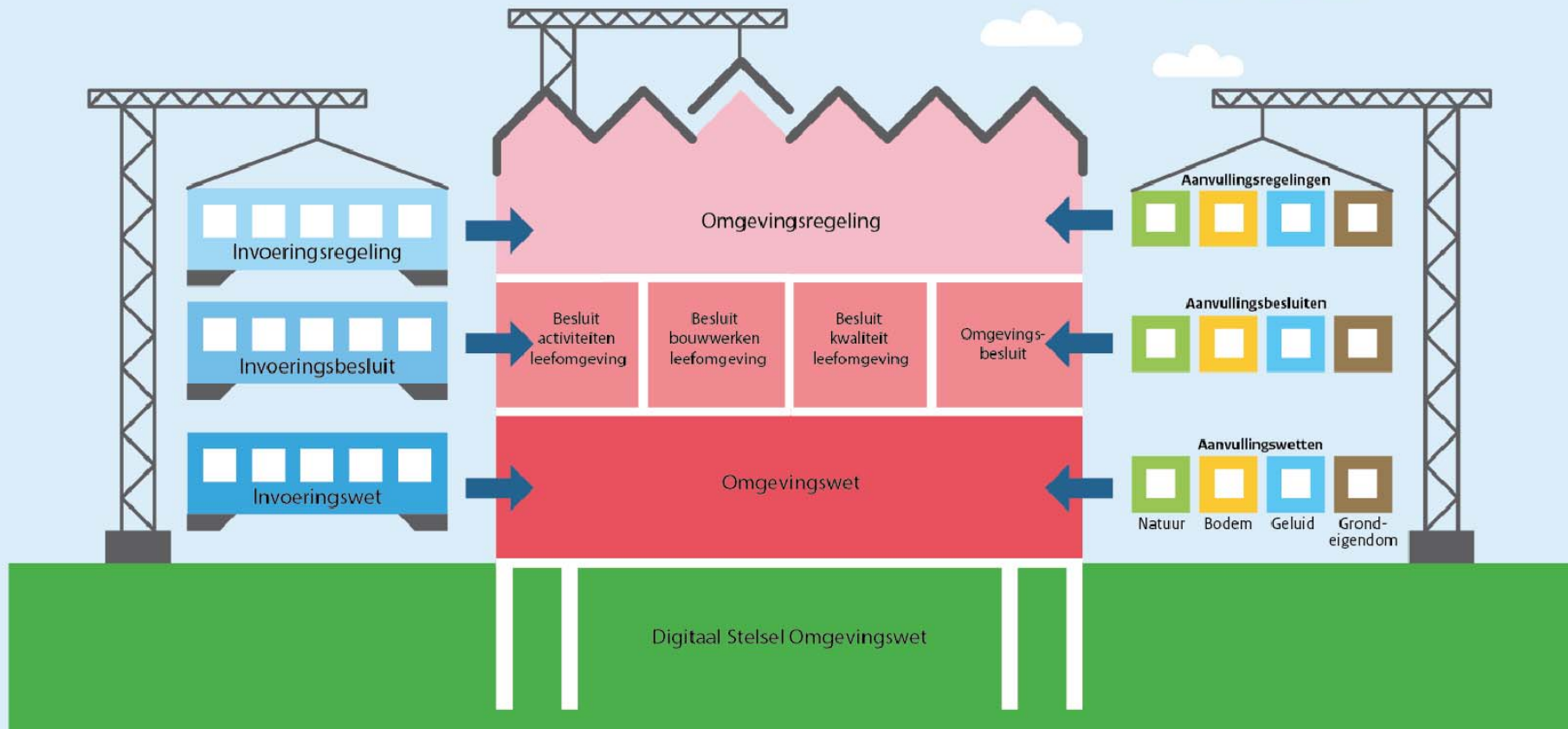
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.





HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



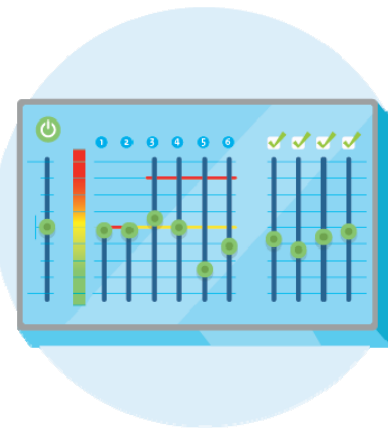
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.

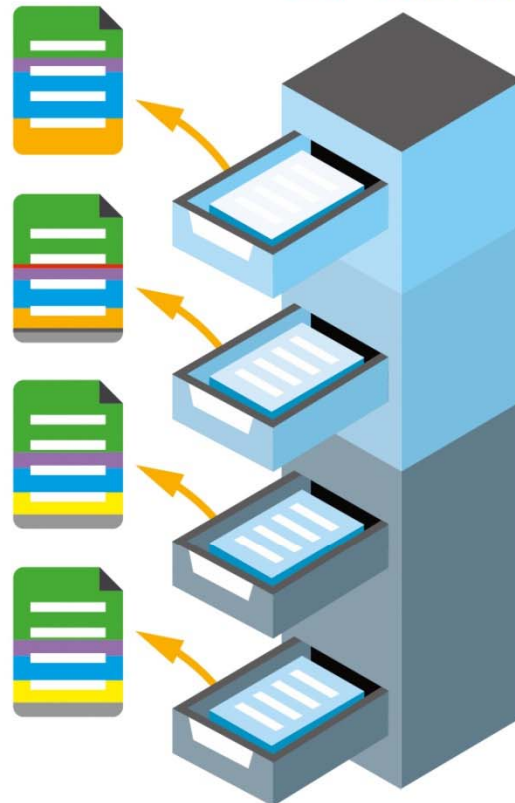


4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

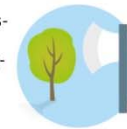


AMvB's



Omgevingsbesluit

Gericht op burgers, bedrijven en bestuursorganen. Bevat de spelregels die voor iedereen van belang zijn. Alle vergunningplichten staan in dit besluit, ook de aanwijzing van het bevoegd gezag, totstandkomingsprocedures en handhabingsbepalingen.



Besluit kwaliteit leefomgeving

Gericht op bestuursorganen. Bevat de normen en instructieregels van milieu en veiligheid.



Besluit bouwwerken leefomgeving

Gericht op burgers, bedrijven en overheden bij hun feitelijk handelen. Bevat algemene, rechtstreeks werkende regels.



Besluit activiteiten leefomgeving

Gericht op burgers, bedrijven en overheden bij hun feitelijk handelen. Bevat algemene, rechtstreeks werkende regels voor andere activiteiten in de leefomgeving (o.a. milieu en water).





Thema's in Omgevingsregeling

- Gegevensverstrekking
- Regels voor activiteiten initiatiefnemers
- Grenzen voor gebieden en locaties
- Monitoring en onderzoeksverplichtingen



Gefaseerde aanpak

	Omgevings- besluit	Besluit kwaliteit leefomgeving	Besluit activiteiten leefomgeving	Besluit bouwwerken leefomgeving
Thema verstrekken gegevens	1		2	3
Thema uitvoering activiteiten			4	5
Thema bouwen en slopen				6
Thema monitoring, verslaglegging en alarmeringswaarden		7		
Thema gebieden en locaties Ow	8	9		
Thema onderzoeksverplichtingen		10	11	12
Thema commissies en financiële bepalingen Ow	13			

Legenda

	Reeds gestart
	Opstartfase



Uitgangspunt Omgevingsregeling

- **Eén Omgevingsregeling, mits..**
- **Indeling** op basis van **doelgroepenbenadering**
 - taken/instrumenten (bestuursorganen)
 - activiteiten (initiatiefnemers)
- **Doel:**
 - vermindering en harmonisatie aanvraagvereisten, bv. geen dubbele verstrekking
 - harmonisatie, verbetering gebruiksvriendelijkheid en vergroten toegankelijkheid
 - vereenvoudiging rekenregels en vermindering/vereenvoudiging onderzoekslasten



Mijlpalen en planning

- **Botsproefversie** – voorjaar 2018
- **Consultatieversie** – najaar 2018
- **Publicatie** – 2019





VRAGEN?





STELLINGEN

1. GERICHT OP INDIENINGSVEREISTEN
2. GERICHT OP ONDERZOEKSLASTEN



Ontwerpprincipes Omgevingsregeling

- Europese verplichting?
- Nodig voor beoordeling? Opnemen in regeling of overlaten aan bevoegd gezag?
- Moeite voor initiatiefnemer versus nut voor bevoegd gezag?
- Hergebruik van gegevens mogelijk? Gegevens beschikbaar bij (andere) overheid of combinatie met andere activiteit?
- Reductie administratieve/bestuurlijke lasten mogelijk?



70% VAN DE HUIDIGE INDIENINGSVEREISTEN KAN VERVALLEN



JA, DAT KAN!

- (..)

NEE, DAT KAN NIET

- (..)



JA, DAT KAN!

- Vertrouwen in initiatiefnemer
- Mits meer gebruik wordt gemaakt van vooroverleg
- Dubbele uitvragen: gegevens zijn al bekend bij de overheid
- Meer maatwerk voor Indieningsvereisten
- Lang niet alle gevraagde info is relevant (voorkomen rechtzaken)

NEE, DAT KAN NIET

- Veel Europees vastgelegd
- Gegevens uitwisseling tussen overheden is niet optimaal
- Verschuiving naar handhaving (=duurder)
- (..)



**ONDERZOEKSLASTEN KUNNEN WORDEN
VERLICHT OMDAT ZE* ALTIJD OM MEER
ONDERZOEK VRAGEN DAN NODIG!**

***BESTUURDERS, RECHTERS, INITIATIEFNEMERS,
VERGUNNINGVERLENERS, EN BELANGENORGANISATIES**



JA, DAT KAN!

- (..)

NEE, DAT KAN NIET

- (..)



JA, DAT KAN!

- Vertrouwen in initiatiefnemer
- Stapeling van onderzoek
- Onderzoek uit angst gedreven
- Gebruik van vuistregels en simpelere rekenmethoden
- Wet en regelgeving te vaag: verduidelijking zou helpen
- Doorgaans gebruikt als vertragingstactiek
- (..)

NEE, DAT KAN NIET

- Niet sollen met de kwaliteit van de leefomgeving
- Onderzoek gewoon nodig om te beoordelen of een activiteit passend is.
- Europees vastgelegd?
- Bestuurlijke onzekerheid
- Eerder ook gepoogd onderzoekslasten te verminderen
- (..)



VRAGEN EN/OF OPMERKINGEN

- Mariska Jacobs** - (Juridisch Projectleider)
06 – 15 36 94 07
- Francine L'Ortye** - (Programmamanager)
06 - 15 30 13 25